

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Забайкальский государственный университет»
(ФГБОУ ВО «ЗабГУ»)

Юридический факультет
Кафедра Государственного и муниципального права

УТВЕРЖДАЮ:

Декан факультета

Юридический факультет

Макаров Андрей
Владимирович

«___» _____ 20____
г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Б1.В.ДВ.03.01 Институт парламентаризма в федеративном государстве
на 108 часа(ов), 3 зачетных(ые) единиц(ы)
для направления подготовки (специальности) 40.04.01 - Юриспруденция

составлена в соответствии с ФГОС ВО, утвержденным приказом
Министерства образования и науки Российской Федерации от
«___» _____ 20____ г. №_____

Профиль – Публично-правовая (государственно-правовая) (для набора 2023)
Форма обучения: Заочная

1. Организационно-методический раздел

1.1 Цели и задачи дисциплины (модуля)

Цель изучения дисциплины:

дать углубленные знания о теоретических проблемах парламентской деятельности, представить целостную картину практики функционирования современных органов законодательной власти с учетом богатого всемирно-исторического опыта парламентаризма; дать представление о роли парламента в политической системе современного демократического федеративного государства, о представительных и законодательных функциях парламента, статусе депутатов и основных формах контроля парламента над исполнительной властью

Задачи изучения дисциплины:

- изучение студентами правовых основ формирования законодательной власти в федеративном государстве
- определении видов современных парламентав, и законодательного регулирования их деятельности.
- выделении основных проблем в деятельности законодательных органов, реформирования данных органов
- формирование представлений о системе парламентавских учреждений на уровне субъектов федерации.

1.2. Место дисциплины (модуля) в структуре ОП

Программа учебной дисциплины «Институт парламентаризма в федеративном государстве» ориентируют студентов на изучение наиболее важных проблем развития системы парламентаризма в федеративных государствах. Определении роли законодательных органов в системе власти. Учебная дисциплина базируется на знаниях, полученных студентами при изучении социально-экономических, общенаучных и специальных дисциплин. Особое место среди данных дисциплин занимает «Конституционное право РФ», «Избирательное право», «Политология».

1.3. Объем дисциплины (модуля) с указанием трудоемкости всех видов учебной работы

Общая трудоемкость дисциплины (модуля) составляет 3 зачетных(ые) единиц(ы), 108 часов.

Виды занятий	Семестр 4	Всего часов
Общая трудоемкость		108
Аудиторные занятия, в т.ч.	16	16
Лекционные (ЛК)	8	8
Практические (семинарские)	8	8

(ПЗ, СЗ)		
Лабораторные (ЛР)	0	0
Самостоятельная работа студентов (СРС)	92	92
Форма промежуточной аттестации в семестре	Зачет	0
Курсовая работа (курсовой проект) (КР, КП)		

2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Планируемые результаты освоения образовательной программы		Планируемые результаты обучения по дисциплине
Код и наименование компетенции	Индикаторы достижения компетенции, формируемые в рамках дисциплины	Дескрипторы: знания, умения, навыки и (или) опыт деятельности
ОПК-3	ОПК-3.1 Уяснение и разъяснение содержания правовых норм с целью регулирования конкретных правовых ситуаций.	<p>Знать: основные нормативно-правовые акты регулирующие деятельность законодательных органов;</p> <p>Уметь: применять нормы действующего законодательства в деятельности законодательных органов, процедуре принятия законов;</p> <p>Владеть: способами аргументации при разработке и принятии законов.</p>
ОПК-3	ОПК-3.2 Выявление пробелов и коллизий норм права в процессе нормативно-правового регулирования.	<p>Знать: способы проектирования и принятия законов и иных нормативно-правовых актов;</p> <p>Уметь: корректировать, дополнять и изменять акты органов законодательной власти;</p> <p>Владеть: способами и приемами анализа разрабатываемых и принимаемых норм.</p>

ОПК-5	ОПК-5.1 Оценка фактической и практической стороны конкретной правовой ситуации в юридических документах.	<p>Знать: правила и юридическую технику составления правовой нормы;</p> <p>Уметь: исправлять несоответствия нормативно-правовых актов;</p> <p>Владеть: основными видами правовой нормы..</p>
ОПК-5	ОПК-5.2 Применение правил и приемов юридической техники составления юридических документов и разработки проектов нормативных правовых актов.	<p>Знать: алгоритм составления юридических норм и законов;</p> <p>Уметь: выделить правовую позицию принимаемого закона;</p> <p>Владеть: способами и основными формами составления норм закона.</p>
ПК-5	ПК-5.1. Совершение действий, связанных с реализацией правовых норм по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства	<p>Знать: правовые основания допустимости применения нормы, ответственность за неисполнение должностных обязанностей;</p> <p>Уметь: выделять коррупционную составляющую принимаемых нормативно-правовых актов;</p> <p>Владеть: основными способами отстаивания интересов законодательных органов..</p>
ПК-5	ПК-5.2. Реализация актов правоприменительной деятельности	<p>Знать: основания отказа принятия проекта закона на рассмотрение;</p> <p>Уметь: выявлять и устранять причины и условия, нарушения законодательства в сфере парламентского права;</p> <p>Владеть: приемами и методами применения судебных решений, выявлять неправомочность в принятии данных решений.</p>

3. Содержание дисциплины

3.1. Разделы дисциплины и виды занятий

3.1 Структура дисциплины для заочной формы обучения

Модуль	Номер раздела	Наименование раздела	Темы раздела	Всего часов	Аудиторные занятия			С Р С
					Л К	П З (С З)	Л Р	
1	1.1	Парламентское право, основные институты и категории. История развития парламентаризма.	Парламентское право, основные институты и категории. История развития парламентаризма.	13	1	1	0	11
	1.2	Федеративное государство и парламентаризм	Федеративное государство и парламентаризм	13	1	1	0	11
2	2.1	Развитие идей парламентаризма в древности и средневековье	Развитие идей парламентаризма в древности и средневековье	13	1	1	0	11
	2.2	Английская модель парламентаризма. Распространение данной модели, идеи парламентаризма в США	Английская модель парламентаризма. Распространение данной модели, идеи парламентаризма в США	13	1	1	0	11
3	3.1	Парламентаризм в России, история и трансформация на современном этапе	Парламентаризм в России, история и трансформация на современном этапе	14	1	1	0	12
	3.2	Виды парламентов, особенности и отличия	Виды парламентов, особенности и отличия	14	1	1	0	12

4	4.1	Статус парламентских органов. Порядок создания и деятельности	Статус парламентских органов. Порядок создания и деятельности	14	1	1	0	12
	4.2	Взаимодействие парламента с другими органами власти. Ответственность парламентариев.	Взаимодействие парламента с другими органами власти. Ответственность парламентариев.	14	1	1	0	12
Итого				108	8	8	0	92

3.2. Содержание разделов дисциплины

3.2.1. Лекционные занятия, содержание и объем в часах

Модуль	Номер раздела	Тема	Содержание	Трудоемкость (в часах)
1	1.1	Парламентское право, основные институты и категории. История развития парламентаризма.	Парламентское право, основные категории. Понятие парламентаризма. Методы исследования парламента. Место парламента в системе органов государственной власти. Построение власти в России на принципе децентрализации государственной власти. Система и принципы организации органов государственной власти в России. Виды федерации в современном мире. Парламент в федеративном и унитарном государстве. Законодательная компетенция федеральных органов государственной власти. Понятие законодательного процесса. Понятие законодательной инициативы. Различие в законодательстве современных государств. Основные стадии законодательного процесса	1
	1.2	Федеративное государство и парламентарии	Особенности парламентаризма в федеративном государстве. Причины создания двухпалатных парламентав.	1

		ЗМ	<p>Двухпалатная система в федеративных государствах: формирование, полномочия, взаимоотношения. Эволюция зарубежного бикамерализма.</p> <p>Влияние научной теории на конструирование парламентов.</p> <p>Двухпалатная система в унитарных государствах: причины сохранения в современных условиях. Способы формирования и ограничение прав верхней палаты. Однопалатная система. Парламенты с особой структурой. Прекращение полномочий палат и органы, замещающие парламент.</p> <p>Административный аппарат парламента: руководитель парламента и способы его избрания.</p> <p>Роль и функции спикера.</p> <p>Административные службы парламента. Органы при парламенте. Аппарат парламента. Независимость в вопросах процедуры. Роль процедурных правил в работе парламента. Процедурные ограничения. Политические партии в парламенте: неодинаковость их положения в разных странах.</p> <p>Внутренняя организация политических групп. «Кнуты» партии и их роль в парламенте. Комиссии (комитеты). Причины появления. Виды: постоянные, специальные, следственные, комитеты по расследованию, объединенные.</p> <p>Особенности системы комиссий: формирование, состав, организация, порядок работы.</p>	
2	2.1	Развитие идей парламентаризма в древности и средневековье	<p>Теории управления в период становления государственности.</p> <p>Теории управления в Риме и Афинах.</p> <p>Первые идеи представительства.</p> <p>Народное собрание в Афинах – Агора. Порядок представительства в Агоре, вопросы выносимые на рассмотрение. Совет четырехсот, Совет пятисот - Буле, Булэ.</p>	1

			<p>Законодательный процесс в Буле, право законодательной инициативы. Реформам Солона и Клисфена. Вопрос ответственности должностных лиц – остракизме. Парламент и народное представительство в Риме. Народное собрание – трибутных, центуриатных, куриатных комициях. Борьба между патрициями и плебеями. Должность народных трибунов. Европейские средневековые парламенты. Влияние на процесс формирования парламентов в Европе возникновение Английского парламента.</p> <p>Генеральные штаты - Франция, рейхстаг – Германия; парламент – Англия. Тинги – собрания свободных скандинавских землевладельцев. Норвегия – Стортинг; Швеция – Риксдаг; Латвия – Сейм; Хорватия – Сабор; Сербия – Скупщина; Туркмения – Меджлис; Индия – Сансад и др</p>	
	2.2	Английская модель парламентаризма. Распространение данной модели, идеи парламентаризма в США	<p>Английский парламент в 13-16 вв.: возникновение, организационная структура, функции, принципы деятельности. Эволюция английского парламента. Палата лордов. Палата общин. Голосование ногами – как вид протестного голосования. Опыт парламентаризма США. Первый Континентальный конгресс 1774 года. Структура и компетенции Конгресса. Сенат и Палата представителей. Иммуниет членов Конгресса. Руководителем Палаты представителей – спикер.</p> <p>Современный Конгресс США. Комитеты. Законодательный процесс. Фракции. Карманное право в конгрессе США. Службы. Роль Конгресса в механизме власти. Эволюция народного представительства в России..</p>	1
3	3.1	Парламентаризм в России, история и	Источники и генезис российского парламентаризма (основные этапы: дореволюционный, советский,	1

<p>трансформация на современном этапе</p>	<p>современный). Земской Собор. Боярская Дума XVI-XVII вв. Земства. Губернские парламенты-земств. Распоряжение Александр II о присоединении собрания земских представителей к Государственному совету. принятием Николаем II документов от 6 августа 1905 года: "Высочайшего Манифеста об учреждении Государственной Думы", "Закона об учреждении Государственной Думы" и "Положения о выборах в Государственную Думу". Высочайший Манифест, Николая II от 17 октября 1905 г. "Об усовершенствовании государственного порядка", Указ от 11 декабря 1905 г. "Об изменении Положения о выборах в Государственную думу (от 6 августа 1905 г.) и изданных в дополнение к нему узаконении", Манифест от 20 февраля 1906 г. "Об изменении учреждения Государственного Совета и о пересмотре учреждения Государственной Думы", Указ от 20 февраля 1906 г. "Учреждение Государственной Думы". Советский парламентаризм. Российский Парламент на переломе эпох (1990-1993 гг.). Российский парламент с 1993, основы функционирования, порядок формирования и преобразования данного института на современном этапе. Структура российского парламента, особенности взаимодействия. Палаты Парламента в российской политике: институциональная и функциональная динамика. Фракции и депутатские группы в Государственной Думе: сравнительный анализ. Проблемы легитимности институтов представительной власти в современной России. Выборы в Государственную Думу в 2021г.</p>
---	---

			Партии власти, распределение мандатов	
	3.2	Виды парламентов, особенности и отличия	<p>Основные критерии классификации парламентов. Различие парламентов по структуре: Однопалатные парламенты (уникамерализм); Двухпалатные парламенты (бикамерализм). Классификация парламентов по социальному составу: буржуазные; парламенты с рабочим представительством, т.е. те парламенты, в которых имеются коммунистические или социал-демократические фракции. Классификация парламентов в зависимости от места в государственной власти: парламент в парламентской республике; модель парламента присуща странам с президентской формой правления; парламент в странах, где существует смешанная форма правления; декоративные парламенты. Современная классификация парламентов: активные, реактивные, маргинальные, минимальны. Классификация парламентов по полномочиям: с неограниченными полномочиями; с ограниченными полномочиями; консультативные. Проблемы преобразования парламентов на современном этапе, уход от двухпалатных парламентов.</p>	1
4	4.1	Статус парламентских органов. Порядок создания и деятельности	<p>Конституционные основы формирования парламента. Регламенты парламентов. Порядок формирования и деятельности. Двухпалатные парламенты. Различия в формировании палат. Однопалатные парламенты, порядок формирования и деятельности. Комиссии парламента. Постоянные и временные комиссии. Основные полномочия парламентов: законодательные компетенции: право законодательной инициативы; принятие законов в трех чтениях. Понятие законодательного процесса.</p>	1

			<p>Понятие законодательной инициативы. Различие в законодательстве современных государств. Основные стадии законодательного процесса. Административный аппарат парламента: руководитель парламента и способы его избрания. Роль и функции спикера. Административные службы парламента. Органы при парламенте. Аппарат парламента. Независимость в вопросах процедуры. Роль процедурных правил в работе парламента. Процедурные ограничения. Политические партии в парламенте: неодинаковость их положения в разных странах. Внутренняя организация политических групп. «Кнуты» партии и их роль в парламенте.</p>	
	4.2	Взаимодействие парламента с другими органами власти. Ответственность парламентариев.	<p>Роль Главы государства в деятельности парламента. Ответственность правительства перед парламентом: формы парламентской ответственности правительства. Механизм парламентского контроля: общие принципы и интерpellации. Вопросы к министрам. Комиссии (комитеты) по расследованию. Институт омбудсманов</p>	1

3.2.2. Практические занятия, содержание и объем в часах

Модуль	Номер раздела	Тема	Содержание	Трудоемкость (в часах)
1	1.1	Парламентское право, основные институты и категории. История развития парламентаризма.	Парламентское право, основные категории. Понятие парламентаризма. Методы исследования парламента. Место парламента в системе органов государственной власти. Построение власти в России на принципе децентрализации государственной власти. Система и принципы организации органов государственной власти в России.	1

			<p>Виды федерации в современном мире. Парламент в федеративном и унитарном государстве.</p> <p>Законодательная компетенция федеральных органов государственной власти. Понятие законодательного процесса. Понятие законодательной инициативы.</p> <p>Различие в законодательстве современных государств. Основные стадии законодательного процесса</p>	
	1.2	Федеративное государство и парламентаризм	<p>Особенности парламентаризма в федеративном государстве. Причины создания двухпалатных парламентов.</p> <p>Двухпалатная система в федеративных государствах: формирование, полномочия, взаимоотношения. Эволюция зарубежного бикамерализма.</p> <p>Влияние научной теории на конструирование парламентов.</p> <p>Двухпалатная система в унитарных государствах: причины сохранения в современных условиях. Способы формирования и ограничение прав верхней палаты. Однопалатная система. Парламенты с особой структурой. Прекращение полномочий палат и органы, замещающие парламент.</p> <p>Административный аппарат парламента: руководитель парламента и способы его избрания.</p> <p>Роль и функции спикера.</p> <p>Административные службы парламента. Органы при парламенте. Аппарат парламента. Независимость в вопросах процедуры. Роль процедурных правил в работе парламента. Процедурные ограничения. Политические партии в парламенте: неодинаковость их положения в разных странах.</p> <p>Внутренняя организация политических групп. «Кнуты» партии и их роль в парламенте. Комиссии (комитеты). Причины появления.</p> <p>Виды: постоянные, специальные,</p>	1

			<p>следственные, комитеты по расследованию, объединенные. Особенности системы комиссий: формирование, состав, организация, порядок работы.</p>	
2	2.1	<p>Развитие идей парламентаризма в древности и средневековье</p>	<p>Теории управления в период становления государственности. Теории управления в Риме и Афинах. Первые идеи представительства. Народное собрание в Афинах – Агора. Порядок представительства в Агоре, вопросы выносимые на рассмотрение. Совет четырехсот, Совет пятисот - Буле, Булэ. Законодательный процесс в Буле, право законодательной инициативы. Реформам Солона и Клисфена. Вопрос ответственности должностных лиц – остракизме. Парламент и народное представительство в Риме. Народное собрание – трибутных, центуриатных, куриатных комициях. Борьба между патрициями и плебеями. Должность народных трибунов. Европейские средневековые парламенты. Влияние на процесс формирования парламентов в Европе возникновение Английского парламента. Генеральные штаты - Франция, рейхстаг – Германия; парламент – Англия. Тинги – собрания свободных скандинавских землевладельцев. Норвегия – Стортинг; Швеция – Риксдаг; Латвия – Сейм; Хорватия – Сабор; Сербия – Скупщина; Туркмения – Меджлис; Индия – Сансад и др</p>	1
	2.2	<p>Английская модель парламентаризма. Распространение данной модели, идеи парламентаризма в США</p>	<p>Английский парламент в 13-16 вв.: возникновение, организационная структура, функции, принципы деятельности. Эволюция английского парламента. Палата лордов. Палата общин. Голосование ногами – как вид протестного голосования. Опыт парламентаризма США. Первый Континентальный конгресс 1774 года. Структура и компетенции</p>	1

			<p>Конгресса. Сенат и Палата представителей. Иммуниет членов Конгресса. Руководителем Палаты представителей – спикер.</p> <p>Современный Конгресс США.</p> <p>Комитеты. Законодательный процесс.</p> <p>Фракции. Карманное право в конгрессе США. Службы. Роль Конгресса в механизме власти.</p> <p>Эволюция народного представительства в России..</p>	
3	3.1	<p>Парламентаризм в России, история и трансформация на современном этапе</p>	<p>Истоки и генезис российского парламентаризма (основные этапы: дореволюционный, советский, современный). Земской Собор. Боярская Дума XVI-XVII вв. Земства. Губернские парламенты-земств. Распоряжение Александр II о присоединении собрания земских представителей к Государственному совету. принятием Николаем II документов от 6 августа 1905 года: "Высочайшего Манифеста об учреждении Государственной Думы", "Закона об учреждении Государственной Думы" и "Положения о выборах в Государственную Думу". Высочайший Манифест, Николая II от 17 октября 1905 г. "Об усовершенствовании государственного порядка", Указ от 11 декабря 1905 г. "Об изменении Положения о выборах в Государственную думу (от 6 августа 1905 г.) и изданных в дополнение к нему узаконении", Манифест от 20 февраля 1906 г. "Об изменении учреждения Государственного Совета и о пересмотре учреждения Государственной Думы", Указ от 20 февраля 1906 г. "Учреждение Государственной Думы". Советский парламентаризм. Российский Парламент на переломе эпох (1990-1993 гг.). Российский парламент с 1993, основы функционирования, порядок</p>	1

			<p>формирования и преобразования данного института на современном этапе. Структура российского парламента, особенности взаимодействия. Палаты Парламента в российской политике: институциональная и функциональная динамика. Фракции и депутатские группы в Государственной Думе: сравнительный анализ. Проблемы легитимности институтов представительной власти в современной России. Выборы в Государственную Думу в 2021г. Партии власти, распределение мандатов</p>	
	3.2	<p>Виды парламентов, особенности и отличия</p>	<p>Основные критерии классификации парламентов. Различие парламентов по структуре: Однопалатные парламенты (уникамерализм); Двухпалатные парламенты (бикамерализм). Классификация парламентов по социальному составу: буржуазные; парламенты с рабочим представительством, т.е. те парламенты, в которых имеются коммунистические или социал-демократические фракции. Классификация парламентов в зависимости от места в государственной власти: парламент в парламентской республике; модель парламента присуща странам с президентской формой правления; парламент в странах, где существует смешанная форма правления; декоративные парламенты. Современная классификация парламентов: активные, реактивные, маргинальные, минимальны. Классификация парламентов по полномочиям: с неограниченными полномочиями; с ограниченными полномочиями; консультативные. Проблемы преобразования парламентов на современном этапе, уход от двухпалатных парламентов.</p>	1

4	4.1	<p>Статус парламентских органов. Порядок создания и деятельности</p>	<p>Конституционные основы формирования парламента. Регламенты парламента. Порядок формирования и деятельности. Двухпалатные парламента. Различия в формировании палат. Однопалатные парламента, порядок формирования и деятельности. Комиссии парламента. Постоянные и временные комиссии. Основные полномочия парламента: законодательные компетенции: право законодательной инициативы; принятие законов в трех чтениях. Понятие законодательного процесса. Понятие законодательной инициативы. Различие в законодательстве современных государств. Основные стадии законодательного процесса. Административный аппарат парламента: руководитель парламента и способы его избрания. Роль и функции спикера. Административные службы парламента. Органы при парламенте. Аппарат парламента. Независимость в вопросах процедуры. Роль процедурных правил в работе парламента. Процедурные ограничения. Политические партии в парламенте: неодинаковость их положения в разных странах. Внутренняя организация политических групп. «Кнуты» партии и их роль в парламенте.</p>	1
	4.2	<p>Взаимодействие парламента с другими органами власти. Ответственность парламентариев.</p>	<p>Роль Главы государства в деятельности парламента. Ответственность правительства перед парламентом: формы парламентской ответственности правительства. Механизм парламентского контроля: общие принципы и интерpellации. Вопросы к министрам. Комиссии (комитеты) по расследованию. Институт омбудсманов</p>	1

3.2.3. Лабораторные занятия, содержание и объем в часах

Модуль	Номер раздела	Тема	Содержание	Трудоемкость (в часах)

3.3. Содержание материалов, выносимых на самостоятельное изучение

Модуль	Номер раздела	Содержание материалов, выносимого на самостоятельное изучение	Виды самостоятельной деятельности	Трудоемкость (в часах)
1	1.1	<p>Парламентское право, основные категории.</p> <p>Понятие парламентаризма.</p> <p>Методы исследования парламента. Место парламента в системе органов государственной власти. Построение власти в России на принципе децентрализации государственной власти.</p> <p>Система и принципы организации органов государственной власти в России. Виды федерации в современном мире.</p> <p>Парламент в федеративном и унитарном государстве.</p> <p>Законодательная компетенция федеральных органов государственной власти.</p> <p>Понятие законодательного процесса. Понятие законодательной инициативы. Различие в законодательстве современных государств.</p> <p>Основные стадии законодательного процесса.</p>	<p>- выполнение проектных заданий; - выполнение исследовательских заданий в индивидуальных и групповых формах; - составление конспекта (опорный конспект, конспект-план, текстуальный конспект и т.п.); - выполнение группового задания; - создание кроссвордов, ребусов по теме</p>	11
	1.2	Особенности	- выполнение проектных	11

парламентаризма в федеративном государстве. Причины создания двухпалатных парламентов.
Двухпалатная система в федеративных государствах: формирование, полномочия, взаимоотношения.
Эволюция зарубежного бикамерализма. Влияние научной теории на конструирование парламентов.
Двухпалатная система в унитарных государствах: причины сохранения в современных условиях.
Способы формирования и ограничение прав верхней палаты.
Однопалатная система. Парламенты с особой структурой.
Прекращение полномочий палат и органы, замещающие парламент.
Административный аппарат парламента: руководитель парламента и способы его избрания.
Роль и функции спикера.
Административные службы парламента.
Органы при парламенте. Аппарат парламента.
Независимость в вопросах процедуры.
Роль процедурных правил в работе парламента.
Процедурные ограничения.
Политические партии в парламенте: неодинаковость их

заданий; - выполнение исследовательских заданий в индивидуальных и групповых формах; - составление конспекта (опорный конспект, конспект-план, текстуальный конспект и т.п.); - выполнение группового задания; - создание кроссвордов, ребусов по теме

		<p>положения в разных странах. Внутренняя организация политических групп. «Кнуты» партии и их роль в парламенте. Комиссии (комитеты). Причины появления. Виды: постоянные, специальные, следственные, комитеты по расследованию, объединенные. Особенности системы комиссий: формирование, состав, организация, порядок работы.</p>		
2	2.1	<p>Теории управления в период становления государственности. Теории управления в Риме и Афинах. Первые идеи представительства. Народное собрание в Афинах – Агора. Порядок представительства в Агоре, вопросы выносимые на рассмотрение. Совет четырехсот, Совет пятисот - Буле, Булэ. Законодательный процесс в Буле, право законодательной инициативы. Реформам Солона и Клисфена. Вопрос ответственности должностных лиц – остракизме. Парламент и народное представительство в Риме. Народное собрание – трибутных, центуриатных, куриатных комициях. Борьба между патрициями и плебеями.</p>	<p>- выполнение домашних контрольных работ; - подготовка электронных презентаций; - составление конспекта (опорный конспект, конспект-план, текстуальный конспект и т.п.); - решение ситуационных задач; - работа с электронными образовательными ресурсами;</p>	11

		<p>Должность народных трибунов. Европейские средневековые парламенты. Влияние на процесс формирования парламентов в Европе</p> <p>возникновение Английского парламента.</p> <p>Генеральные штаты - Франция, рейхстаг - Германия; парламент - Англия. Тинги - собрания свободных скандинавских землевладельцев.</p> <p>Норвегия - Стorting; Швеция - Риксдаг; Латвия - Сейм; Хорватия - Сабор; Сербия - Скупщина; Туркмения - Меджлис; Индия - Сансад и др</p>		
	2.2	<p>Английский парламент в 13-16 вв.: возникновение, организационная структура, функции, принципы деятельности. Эволюция английского парламента. Палата лордов. Палата общин. Голосование ногами - как вид протестного голосования. Опыт парламентаризма США.</p> <p>Первый Континентальный конгресс 1774 года.</p> <p>Структура и компетенции Конгресса.</p> <p>Сенат и Палата представителей.</p> <p>Иммунитет членов Конгресса.</p> <p>Руководителем Палаты представителей - спикер.</p> <p>Современный Конгресс США. Комитеты.</p> <p>Законодательный</p>	<p>- составление конспекта (опорный конспект, конспект-план, текстуальный конспект и т.п.); - составление и заполнение таблиц (хронологических, обобщающих и т.п.) по изученному источнику; - составление терминологической системы (словаря, глоссария, тезауруса по теме, проблеме); - подготовка сообщений и докладов;</p>	11

		<p>процесс. Фракции. Карманное право в конгрессе США. Службы. Роль Конгресса в механизме власти. Эволюция народного представительства в России..</p>		
3	3.1	<p>Истоки и генезис российского парламентаризма (основные этапы: дореволюционный, советский, современный). Земской Собор. Боярская Дума XVI-XVII вв. Земства. Губернские парламенты-земств. Распоряжение Александр II о присоединении собрания земских представителей к Государственному совету. принятием Николаем II документов от 6 августа 1905 года: "Высочайшего Манифеста об учреждении Государственной Думы", "Закона об учреждении Государственной Думы" и "Положения о выборах в Государственную Думу". Высочайший Манифест, Николая II от 17 октября 1905 г. "Об усовершенствовании государственного порядка", Указ от 11 декабря 1905 г. "Об изменении Положения о выборах в Государственную думу (от 6 августа 1905 г.) и изданных в дополнение к нему узаконении", Манифест от 20 февраля</p>	<p>- выполнение проектных заданий; - выполнение исследовательских заданий в индивидуальных и групповых формах; - составление конспекта (опорный конспект, конспект-план, текстуальный конспект и т.п.); - выполнение группового задания; - создание кроссвордов, ребусов по теме</p>	12

		<p>1906 г. "Об изменении учреждения Государственного Совета и о пересмотре учреждения Государственной Думы", Указ от 20 февраля 1906 г. "Учреждение Государственной Думы". Советский парламентаризм. Российский Парламент на переломе эпох (1990-1993 гг.). Российский парламент с 1993, основы функционирования, порядок формирования и преобразования данного института на современном этапе. Структура российского парламента, особенности взаимодействия. Палаты Парламента в российской политике: институциональная и функциональная динамика. Фракции и депутатские группы в Государственной Думе: сравнительный анализ. Проблемы легитимности институтов представительной власти в современной России. Выборы в Государственную Думу в 2021г. Партии власти, распределение мандатов</p>		
	3.2	<p>Основные критерии классификации парламентов. Различие парламентов по структуре: Однопалатные парламенты (уникамерализм); Двухпалатные</p>	<p>- выполнение проектных заданий; - выполнение исследовательских заданий в индивидуальных и групповых формах; - составление конспекта (опорный конспект, конспект-план,</p>	12

		<p>парламенты (бикамерализм). Классификация парламентов по социальному составу: буржуазные; парламенты с рабочим представительством, т.е. те парламенты, в которых имеются коммунистические или социал-демократические фракции. Классификация парламентов в зависимости от места в государственной власти: парламент в парламентской республике; модель парламента присуща странам с президентской формой правления; парламент в странах, где существует смешанная форма правления; декоративные парламенты. Современная классификация парламентов: активные, реактивные, маргинальные, минимальны. Классификация парламентов по полномочиям: с неограниченными полномочиями; с ограниченными полномочиями; консультативные. Проблемы преобразования парламентов на современном этапе, уход от двухпалатных парламентов.</p>	<p>текстуальный конспект и т.п.); - выполнение группового задания; - создание кроссвордов, ребусов по теме</p>	
4	4.1	Конституционные основы	- составление конспекта	12

формирования парламента. Регламенты парламентов. Порядок формирования и деятельности. Двухпалатные парламента. Различия в формировании палат. Однопалатные парламента, порядок формирования и деятельности. Комиссии парламента. Постоянные и временные комиссии. Основные полномочия парламентов: законодательные компетенции: право законодательной инициативы; принятие законов в трех чтениях. Понятие законодательного процесса. Понятие законодательной инициативы. Различие в законодательстве современных государств. Основные стадии законодательного процесса. Административный аппарат парламента: руководитель парламента и способы его избрания. Роль и функции спикера. Административные службы парламента. Органы при парламенте. Аппарат парламента. Независимость в вопросах процедуры. Роль процедурных правил в работе парламента. Процедурные ограничения. Политические партии в парламенте:

(опорный конспект, конспект-план, текстуальный конспект и т.п.); - составление и заполнение таблиц (хронологических, обобщающих и т.п.) по изученному источнику; - составление терминологической системы (словаря, глоссария, тезауруса по теме, проблеме); - подготовка сообщений и докладов;

		неодинаковость их положения в разных странах. Внутренняя организация политических групп. «Кнуты» партии и их роль в парламенте.		
	4.2	Роль Главы государства в деятельности парламента. Ответственность правительства перед парламентом: формы парламентской ответственности правительства. Механизм парламентского контроля: общие принципы и интерpellации. Вопросы к министрам. Комиссии (комитеты) по расследованию. Институт омбудсманов.	- составление конспекта (опорный конспект, конспект-план, текстуальный конспект и т.п.); - составление и заполнение таблиц (хронологических, обобщающих и т.п.) по изученному источнику; - составление терминологической системы (словаря, глоссария, тезауруса по теме, проблеме); - подготовка сообщений и докладов;	12

4. Фонд оценочных средств для проведения текущей и промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине

Фонд оценочных средств текущего контроля и промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины представлен в приложении.

[Фонд оценочных средств](#)

5. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

5.1. Основная литература

5.1.1. Печатные издания

1. Парламентское право и парламентские процедуры в России: учебное пособие / А. В. Безруков. - 2-е изд. переработанное и дополненное. - Москва : Юстицинформ, 2015. - 163 с. : ил., табл.; 21 см.; ISBN 978-5-7205-1265-1

2. Кокотов, А. Н. Парламентское право Российской Федерации : учебное пособие для бакалавриата / отв. ред. А. Н. Кокотов. — Москва : Норма, 2020. — 320 с. - ISBN 978-5-00156-048-7. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1068654> (дата обращения: 01.07.2023). – Режим доступа: по подписке.

5.1.2. Издания из ЭБС

1. Кокотов, А. Н. Парламентское право Российской Федерации : учебное пособие для бакалавриата / отв. ред. А. Н. Кокотов. — Москва : Норма, 2020. — 320 с. - ISBN 978-5-00156-048-7. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1068654> (дата обращения: 01.07.2023). – Режим доступа: по подписке.

2. Политология : учебное пособие / под ред. В. М. Капицына, В. К. Мокшина, С. Г. Новгородцевой. — 3-е изд., стер. — Москва : Дашков и К°, 2020. - 596 с. - ISBN 978-5-394-03900-3. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1091521>. — Режим доступа: для зарегистр. пользователей. - Текст : электронный.

5.2. Дополнительная литература

5.2.1. Печатные издания

1. Чиркин, В. Е. Конституционное право зарубежных стран : учебник / В. Е. Чиркин, - 9-е изд., перераб. и доп. - Москва : Норма : НИЦ ИНФРА-М, 2020. - 528 с. - (Высшее образование : Специалитет). - ISBN 978-5-16-108818- 0. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1178716> . – Режим доступа: по подписке.

2. Нарутто, С. В. Конституционное право России : учебник / С.В. Нарутто, Н.Е. Таева, Е.С. Шугрина. - 4-е изд. - Москва : РИОР: ИНФРА-М, 2020. - 435 с. + Доп. материалы. — (Высшее образование: Бакалавриат). — DOI: <https://doi.org/10.29039/1767-8>. - ISBN 978-5-16-102228-3. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1048518>.- Режим доступа: для зарегистр. пользователей.- Текст : электронный.

5.2.2. Издания из ЭБС

1. Вестник Московского университета. Серия 11: Право - включен в состав базы данных ЭБС elibrary

2. Правосудие - Российский государственный университет правосудия - включен в состав базы данных ЭБС elibrary.

3. Конституционное и муниципальное право - Издательская группа "Юрист"- включен в состав базы данных ЭБС elibrary.

5.3. Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы

Название	Ссылка
ЭБС "Юрайт"	https://urait.ru/

6. Перечень программного обеспечения

Программное обеспечение общего назначения: ОС Microsoft Windows, Microsoft Office, АБВУУ FineReader, ESET NOD32 Smart Security Business Edition, Foxit Reader, АИБС "МегаПро".

Программное обеспечение специального назначения:

1) Система ГАРАНТ

2) СПС "Консультант Плюс"

7. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Наименование помещений для проведения учебных занятий и для самостоятельной работы обучающихся	Оснащенность специальных помещений и помещений для самостоятельной работы
Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа	Состав оборудования и технических средств обучения указан в паспорте аудитории, закреплённой расписанием по факультету
Учебные аудитории для проведения практических занятий	

8. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины

Обязанность обучающихся – внимательно слушать и конспектировать лекционный материал; в конспекте рекомендуется оставлять поля для последующей самостоятельной работы над темой. Практическому занятию предшествует самостоятельная работа обучающегося, включающая в себя изучение лекционного материала, учебников, учебных пособий, нормативно-правовых актов, подготовку докладов, сообщений, выступлений на групповых занятиях, написание рефератов, выполнение различных заданий преподавателя. В процессе подготовки к занятиям обучающийся может воспользоваться консультациями преподавателя. С графиком консультаций преподавателей можно ознакомиться на кафедре. Самостоятельную работу по изучению дисциплины целесообразно начинать с изучения установленных требований к знаниям, умениям и навыкам, ознакомления с разделами и темами дисциплины в порядке, предусмотренном учебной программой.

Получив представление об основном содержании раздела, темы, необходимо продолжить изучение по учебнику, придерживаясь рекомендаций преподавателя по методике работы над учебным материалом, данных в ходе установочных занятий. Затем полезно ознакомиться с нормативными правовыми актами, рекомендованными к данной теме. При желании или по рекомендации преподавателя можно составить их краткий конспект.

Самостоятельная работа должна носить творческий и планомерный характер. Нельзя опираться только на тот материал, который был озвучен в ходе лекций или семинарских занятий, необходимо закрепить его и расширить в ходе самостоятельной работы. Наибольший эффект достигается при использовании «системы опережающего чтения», т. е. предварительного самостоятельного изучения материала следующей лекции. Ошибку совершают те обучающиеся, которые надеются освоить весь материал только за время подготовки к зачету или экзамену. Опыт показывает, что уровень знаний у таких обучающихся, как правило, низок, знания недолговечны.

Ответ на теоретический вопрос на практическом занятии делается в форме устного доклада продолжительностью 5 – 7 мин. Доклад должен быть строго по существу предложенного в плане вопроса, недопустимо в одном докладе охватывать и раскрывать другие вопросы плана.

Ответ необходимо сопровождать примерами из действующего законодательства или из практики правового регулирования. При ответе можно использовать схемы, графики, иллюстрации. После ответа преподаватель и студенты вправе задавать вопросы по существу

доклада. Необходимо помнить, что перечень литературы для подготовки носит рекомендательный характер, поэтому студенты могут использовать другие источники, не указанные в плане.

Кроме подготовки теоретических вопросов необходимо также выполнить задание по составлению таблиц, схем, графиков и решить предлагаемые задачи.

Разработчик/группа разработчиков:
Наталья Владимировна Григорьева

Типовая программа утверждена

Согласована с выпускающей кафедрой
Заведующий кафедрой

_____ «___» _____ 20___ г.