

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Забайкальский государственный университет»  
(ФГБОУ ВО «ЗабГУ»)

Международный факультет права и бизнеса  
Кафедра Государственного, муниципального управления и политики

УТВЕРЖДАЮ:

Декан факультета

Международный факультет  
права и бизнеса

Макаров Андрей  
Владимирович

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_  
г.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

Б1.В.01.09 Парламентская деятельность и законотворческий процесс  
на 144 часа(ов), 4 зачетных(ые) единиц(ы)  
для направления подготовки (специальности) 38.04.04 - Государственное и муниципальное  
управление

составлена в соответствии с ФГОС ВО, утвержденным приказом  
Министерства образования и науки Российской Федерации от  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г. № \_\_\_\_

Профиль – Государственное и муниципальное управление в политико-административных  
системах (для набора 2024)  
Форма обучения: Заочная

# 1. Организационно-методический раздел

## 1.1 Цели и задачи дисциплины (модуля)

Цель изучения дисциплины:

формирование у обучающихся комплексных знаний об организации деятельности Федерального Собрания РФ, законодательных (представительных) органов государственной власти в субъектах РФ, содержания, характере и направлениях законотворческой деятельности.

Задачи изучения дисциплины:

формирование понимания принципов функционирования парламентской системы  
изучение основ законотворческого процесса  
развитие аналитического мышления и критического подхода к оценке законопроектов  
ознакомление с правовыми аспектами законотворчества

## 1.2. Место дисциплины (модуля) в структуре ОП

Курс «Парламентская деятельность и законотворческий процесс» относится к политико-административному модулю, части дисциплин, формируемых участниками образовательных отношений. Для успешного освоения учебной дисциплины «Парламентская деятельность и законотворческий процесс» необходимы знания в области теории и практики политико-административного управления, правовое обеспечение ГМУ, экспертно-аналитическая деятельность в органах власти. Дисциплина изучается в 3 семестре.

## 1.3. Объем дисциплины (модуля) с указанием трудоемкости всех видов учебной работы

Общая трудоемкость дисциплины (модуля) составляет 4 зачетных(ые) единиц(ы), 144 часов.

Виды занятий	Семестр 3	Всего часов
Общая трудоемкость		144
Аудиторные занятия, в т.ч.	10	10
Лекционные (ЛК)	4	4
Практические (семинарские) (ПЗ, СЗ)	6	6
Лабораторные (ЛР)	0	0
Самостоятельная работа студентов (СРС)	98	98
Форма промежуточной аттестации в семестре	Экзамен	36

Курсовая работа (курсовой проект) (КР, КП)		
--	--	--

## 2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Планируемые результаты освоения образовательной программы		Планируемые результаты обучения по дисциплине
Код и наименование компетенции	Индикаторы достижения компетенции, формируемые в рамках дисциплины	Дескрипторы: знания, умения, навыки и (или) опыт деятельности
ОПК-3	<p>ОПК-3.1. Применяет методы и технологии разработки нормативно-правового обеспечения соответствующих сфер деятельности, рассчитывает затраты на их реализацию и определяет источники финансирования; использует метод социально-экономического прогнозирования для определения последствий применения нормативно-правовых актов; реализует основные этапы законотворческой и парламентской деятельности; способствует реализации принципов бюджетной системы РФ и этапов бюджетного процесса.</p> <p>ОПК-3.2. Проводит экспертизу нормативно-правовых актов и осуществляет расчет затрат на их реализацию, а также определяет источники финансирования данных затрат; анализирует и использует корректное толкование законодательства РФ и совершает юридические действия от имени должного лица или органа власти в соответствии с законодательными нормами; осуществляет правоприменение, оформление отдельных юридических документов, обоснование организационно-управленческих решений на основе нормативно-</p>	<p>Знать: основы законодательного процесса и парламентской деятельности; основные принципы и стадии разработки нормативно-правового обеспечения</p> <p>Уметь: анализировать состояние действующего законодательства и совершать юридические действия от имени должного лица или органа власти в соответствии с законодательными нормами; осуществлять мониторинг правоприменительной практики; осуществлять оформление и правоприменение отдельных юридических документов</p> <p>Владеть: навыками по осуществлению нормативного правового регулирования направлений государственной и (или) муниципальной политики; по выстраиванию взаимоотношений законодательной и исполнительной ветвей власти; взаимоотношений федеральной, региональной и муниципальной властей</p>

	<p>правовой базы, социально-экономических прогнозов последствий их применения и мониторинга правоприменительной практики.</p>	
ПК-5	<p>ПК 5.1. Осуществляет исследование социальных, экономических, управленческих и других значимых тенденций, связанных с разработкой и реализацией основных направлений государственной и (или) муниципальной политики и услугами, предоставляемыми в рамках конкретного публично-правового образования с учетом особенностей сферы управления</p> <p>ПК 5.2 Формулирует и анализирует альтернативные варианты реализуемой политики, в том числе осуществляет подготовку справочных документов и рекомендаций по изменениям политики, в том числе разрабатывает меры по пересмотру существующей политики и законодательства для выявления отклонений и устаревших положений</p> <p>ПК 5.3 Выстраивает взаимоотношения административного аппарата с гражданами и их объединениями, институтами гражданского общества; взаимоотношения законодательной и исполнительной ветвей власти; взаимоотношения федеральной, региональной и муниципальной властей, в том числе на основе оценки, моделирования и прогнозирования государственных, региональных и локальных политико-культурных, социально-экономических и общественно-политических процессов</p>	<p>Знать: теоретические основы политико-административного управления; методы анализа и диагностики проблем в сфере парламентаризма; механизмы правового регулирования в государственном управлении, в том числе механизм «регуляторной гильотины» ; правовые аспекты разработки нормативных актов и их влияние на управленческие процессы; источники правовой информации и процедуры нормотворчества</p> <p>Уметь: проводить комплексный анализ проблем в сфере политико-административного управления, разрабатывать и предлагать варианты решений выявленных проблем; готовить обоснования и предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования; применять правовые нормы для разработки нормативных документов; анализировать эффективность действующих нормативных актов и вносить предложения по их корректировке</p> <p>Владеть: технологией подготовки проектов нормативных правовых актов; способностью организовывать работу групп и команд по применению механизма «регуляторной гильотины» ; применять современные информационные технологии для мониторинга и анализа эффективности политик и нормативных актов</p>

### 3. Содержание дисциплины

#### 3.1. Разделы дисциплины и виды занятий

##### 3.1 Структура дисциплины для заочной формы обучения

Модуль	Номер раздела	Наименование раздела	Темы раздела	Всего часов	Аудиторные занятия			С Р С
					Л К	П З (С З)	Л Р	
1	1.1	Представительная (парламентская) власть в обществе	Представительная власть и государство. Представительные органы	13	0	1	0	12
	1.2	Система представительных (парламентских) органов в Российской Федерации	Система представительных (парламентских) органов в России: понятие и состав. Федеральное Собрание Российской Федерации и его палаты. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Представительные органы муниципальных образований.	15	0	1	0	14
	1.3	Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	Органы, должностные лица и общий порядок работы Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Участие Совета Федерации в законодательной деятельности. Порядок рассмотрения вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации к	13	1	0	0	12

			ведению Совета Федерации					
	1.4	Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	Внутреннее устройство и органы Государственной Думы. Общий порядок работы Государственной Думы. Законодательная процедура. Порядок рассмотрения Государственной Думой вопросов, отнесенных к ее ведению. Внешнеполитические вопросы и международное сотрудничество.	14	1	1	0	12
	1.5	Статус сенатора РФ и статус депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ	Сенатор РФ и депутат Государственной Думы: срок полномочий, досрочное прекращение полномочий, удостоверения и нагрудные знаки, условия осуществления своих полномочий, формы деятельности	13	1	0	0	12
	1.6	Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ	Основы статуса и основные полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ. Право законодательной инициативы, порядок принятия законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ нормативных правовых актов	15	0	1	0	14
	1.7	Законодательный процесс	Структура федерального парламентского законодательного	14	1	1	0	12

			процесса. Субъекты законодательной инициативы. Форма законодательной инициативы. Требования к вносимому в порядке законодательной инициативы законопроекту, сопроводительным документам и материалам.					
	1.8	Основы парламентского контроля	Цели, принципы, субъекты, формы парламентского контроля. Отдельные формы парламентского контроля. Планирование и осуществление парламентского контроля	11	0	1	0	10
Итого				108	4	6	0	98

### 3.2. Содержание разделов дисциплины

#### 3.2.1. Лекционные занятия, содержание и объем в часах

Модуль	Номер раздела	Тема	Содержание	Трудоемкость (в часах)
1	1.3	Органы, должностные лица и общий порядок работы Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Участие Совета Федерации в законодательной деятельности.	Председатель Совета Федерации. Первые заместители Председателя Совета Федерации. Заместители Председателя Совета Федерации. Совет палаты. Комитеты Совета Федерации. Порядок проведения сессий и заседаний Совета Федерации. Порядок голосования и принятия решений на заседании Совета Федерации. Участие Совета Федерации в осуществлении парламентского контроля. Порядок подготовки и проведения «правительственного часа» на заседании Совета Федерации. Парламентские слушания и иные	1

		Порядок рассмотрения вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации к ведению Совета Федерации	формы работы в Совете Федерации.	
1.4	Внутреннее устройство и органы Государственной Думы. Общий порядок работы Государственной Думы. Законодательная процедура. Порядок рассмотрения Государственной Думой вопросов, отнесенных к ее ведению. Внешнеполитические вопросы и международное сотрудничество.	Председатель Государственной Думы. Первые заместители Председателя Государственной Думы. Заместители Председателя Государственной Думы. Совет Государственной Думы. Фракции. Комитеты и комиссии ГД. Межфракционные рабочие группы. Начало работы ГД. Порядок проведения заседаний ГД. Парламентские слушания. Мероприятия в ГД. Работа депутатов с избирателями. Обеспечение деятельности ГД. Порядок голосования и принятия решений.		1
1.5	Сенатор РФ и депутат Государственной Думы: срок полномочий, досрочное прекращение полномочий, удостоверения и нагрудные знаки, условия осуществления своих	Сенатор Российской Федерации, депутат Государственной Думы в системе государственных должностей РФ. Срок полномочий сенатора Российской Федерации, депутата Государственной Думы. Досрочное прекращение полномочий сенатора Российской Федерации, депутата Государственной Думы. Удостоверения и нагрудные знаки сенатора Российской Федерации, депутата Государственной Думы. Условия осуществления сенатором Российской Федерации, депутатом		1



		полномочий, формы деятельности	Государственной Думы своих полномочий. Формы деятельности сенатора Российской Федерации, депутата Государственной Думы.	
	1.7	Структура федерального парламентского законодательного процесса. Субъекты законодательной инициативы. Форма законодательной инициативы. Требования к вносимому в порядке законодательной инициативы законопроекту, сопроводительным документам и материалам.	Законодательная компетенция Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, их соотношение. Законодательная компетенция Федерального Собрания Российской Федерации и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Структура федерального парламентского законодательного процесса. Разработка законопроекта и его внесение в Государственную Думу в порядке законодательной инициативы. Субъекты законодательной инициативы. Форма законодательной инициативы. Требования к вносимому в порядке законодательной инициативы законопроекту, сопроводительным документам и материалам. Принятие решения о первичном движении законопроекта в Государственной Думе.	1

### 3.2.2. Практические занятия, содержание и объем в часах

Модуль	Номер раздела	Тема	Содержание	Трудоемкость (в часах)
1	1.1	Представительная власть и государство. Представительные органы	Представительная система, политическая система, избирательная система: соотношение. Представительная система общества и система социального управления. Представительная система и социальная структура общества. Представительные органы публичной власти. Парламент и парламентаризм. Организация парламентской власти и форма государственного устройства. Парламент и форма правления. Парламент и политический режим.	1

	1.2	<p>Система представительных (парламентских) органов в России: понятие и состав. Федеральное Собрание Российской Федерации и его палаты. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Представительные органы муниципальных образований.</p>	<p>Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Общее и особенное в деятельности Федерального Собрания Российской Федерации и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Совместные формы деятельности Федерального Собрания Российской Федерации и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Представительные органы муниципальных образований.</p>	1
	1.4	<p>Внутреннее устройство и органы Государственной Думы. Общий порядок работы Государственной Думы. Законодательная процедура. Порядок рассмотрения Государственной Думой вопросов, отнесенных к ее ведению. Внешнеполитические вопросы и международное сотрудничество.</p>	<p>Порядок внесения законопроектов в Государственную Думу и их предварительное рассмотрение. Порядок рассмотрения законопроектов Государственной Думой. Повторное рассмотрение федеральных законов, отклоненных Советом Федерации. Повторное рассмотрение федеральных законов, отклоненных Президентом Российской Федерации. Рассмотрение предложений о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации. Порядок рассмотрения Государственной Думой вопросов, отнесенных к ее ведению. Внешнеполитические вопросы и международное сотрудничество.</p>	1

1.6	<p>Основы статуса и основные полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ. Право законодательной инициативы, порядок принятия законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ нормативных правовых актов</p>	<p>Условия осуществления депутатом депутатской деятельности. Ограничения, связанные с депутатской деятельностью. Гарантии депутатской деятельности и неприкосновенности депутата. Основы статуса государственных органов субъекта Российской Федерации, формируемых законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.</p>	1
1.7	<p>Структура федерального парламентского законодательного процесса. Субъекты законодательной инициативы. Форма законодательной инициативы. Требования к вносимому в порядке законодательной инициативы законопроекту, сопровождаемым документам и материалам.</p>	<p>Предварительное рассмотрение законопроекта в Государственной Думе. Пленарное рассмотрение законопроекта в Государственной Думе (чтения законопроекта, подготовка законопроекта к чтениям) и его принятие в качестве закона. Направление принятого Государственной Думой закона в Совет Федерации. Принятие решения о первичном движении закона в Совете Федерации. Предварительное рассмотрение закона в Совете Федерации. Пленарное рассмотрение закона в Совете Федерации. Направление принятого закона Президенту Российской Федерации. Подписание и обнародование закона Президентом Российской Федерации. Вступление закона в силу. Особенности рассмотрения законопроектов (законов) и принятия законов при конфликтах между</p>	1

			субъектами законодательного процесса.	
	1.8	Цели, принципы, субъекты, формы парламентского контроля. Отдельные формы парламентского контроля. Планирование и осуществление парламентского контроля	Парламентский контроль за работой представителей палат Федерального Собрания Российской Федерации. Осуществление палатами Федерального Собрания Российской Федерации парламентского контроля в сфере бюджетных правоотношений. Участие в работе правительственной комиссии по расследованию причин возникновения обстоятельств чрезвычайного характера и ликвидации их последствий. Планирование мероприятий по осуществлению парламентского контроля. Организационное, правовое и методическое обеспечение парламентского контроля. Решения палат Федерального Собрания Российской Федерации по результатам проведения мероприятий по осуществлению парламентского контроля.	1

### 3.2.3. Лабораторные занятия, содержание и объем в часах

Модуль	Номер раздела	Тема	Содержание	Трудоемкость (в часах)

### 3.3. Содержание материалов, выносимых на самостоятельное изучение

Модуль	Номер раздела	Содержание материалов, выносимого на самостоятельное изучение	Виды самостоятельной деятельности	Трудоемкость (в часах)
1	1.1	Представительная власть и государство. Представительные органы	Подготовка докладов и электронных презентаций. Анализ нормативных правовых актов.	12
	1.2	Система представительных (парламентских) органов	Подготовка докладов и электронных презентаций. Анализ нормативных	14

		<p>в России: понятие и состав. Федеральное Собрание Российской Федерации и его палаты. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Представительные органы муниципальных образований.</p>	<p>правовых актов.</p>	
	1.3	<p>Органы, должностные лица и общий порядок работы Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Участие Совета Федерации в законодательной деятельности. Порядок рассмотрения вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации к ведению Совета Федерации</p>	<p>Подготовка докладов и электронных презентаций. Анализ нормативных правовых актов.</p>	12
	1.4	<p>Внутреннее устройство и органы Государственной Думы. Общий порядок работы Государственной Думы. Законодательная процедура. Порядок рассмотрения Государственной Думой вопросов, отнесенных к ее ведению. Внешнеполитические вопросы и международное сотрудничество.</p>	<p>Подготовка докладов и электронных презентаций. Анализ нормативных правовых актов.</p>	12
	1.5	<p>Сенатор РФ и депутат Государственной Думы: срок полномочий, досрочное прекращение полномочий, удостоверение и</p>	<p>Подготовка докладов и электронных презентаций. Анализ нормативных правовых актов.</p>	12

		нагрудные знаки, условия осуществления своих полномочий, формы деятельности		
	1.6	Основы статуса и основные полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ. Право законодательной инициативы, порядок принятия законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ нормативных правовых актов	Подготовка докладов и электронных презентаций. Анализ нормативных правовых актов.	14
	1.7	Структура федерального парламентского законодательного процесса. Субъекты законодательной инициативы. Форма законодательной инициативы. Требования к вносимому в порядке законодательной инициативы законопроекту, сопроводительным документам и материалам.	Подготовка докладов и электронных презентаций. Анализ нормативных правовых актов. Тестирование	12
	1.8	Цели, принципы, субъекты, формы парламентского контроля. Отдельные формы парламентского контроля. Планирование и осуществление парламентского контроля	Подготовка докладов и электронных презентаций. Анализ нормативных правовых актов.	10

#### **4. Фонд оценочных средств для проведения текущей и промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине**

Фонд оценочных средств текущего контроля и промежуточной аттестации по итогам

освоения дисциплины представлен в приложении.

[Фонд оценочных средств](#)

## **5. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины**

### **5.1. Основная литература**

#### **5.1.1. Печатные издания**

1. Бердникова Е. В. Парламентское право России: учебное пособие для студентов, обучающихся по направлениям подготовки «юриспруденция», «государственное и муниципальное управление», специальностям «судебная и прокурорская деятельность», «правоохранительная деятельность» / Бердникова Е. В., Комковой Г. Н. - Саратов : СГУ, 2021. - 112 с.

2. Безруков А.В. Парламентское право России : учебное пособие / А.В. Безруков, Е.С. Аничкин ; Министерство науки и высшего образования РФ, Алтайский государственный университет. - 4-е изд., перераб. и доп. - Барнаул : Изд-во Алт. ун-та, 2023. - 172 с.

#### **5.1.2. Издания из ЭБС**

1. Грачев Н. И. Территориальная организация публичной власти : учебное пособие для вузов / Н. И. Грачев. - Москва : Юрайт, 2024. - 483 с. - (Высшее образование). - URL: <https://urait.ru/bcode/542362>

2. Безруков А.В. Парламентское право и парламентские процедуры в России: Учебное пособие (2-е издание, переработанное и дополненное) / А.В. Безруков. – М.: Юстицинформ, 2015 // КонсультантПлюс: справочные правовые системы: Комментарии законодательства. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/software/systems>

3. Бялт В. С. Основы конституционного права Российской Федерации: учебное пособие для вузов / В. С. Бялт. - Москва : Юрайт, 2024. - 155 с. - (Высшее образование). - URL: <https://urait.ru/bcode/544845>

### **5.2. Дополнительная литература**

#### **5.2.1. Печатные издания**

1. Артамонов А.Н. Реализация права законодательной инициативы в региональных парламентах // Конституционное и муниципальное право, 2012. - № 4.

2. Колесников Е.В., Пажетных Д.В. Взаимодействие Государственной Думы и Совета Федерации в законодательном процессе // Конституционное и муниципальное право, 2011. - № 10.

#### **5.2.2. Издания из ЭБС**

1. Булаков О.Н. Парламентское право России / О.Н. Булаков, И.Н. Рязанцев (под ред. О.Н. Булакова). – М.: Юстицинформ, 2017 // КонсультантПлюс: справочные правовые системы: Комментарии законодательства. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/software/systems>

2. Нечкин А. В. Организация государственной власти в субъектах Российской Федерации:

учебник для вузов / А.В. Нечкин, Ю.И. Серкова. - 2-е изд. - Москва: Юрайт, 2024. - 130 с. - (Высшее образование). - URL: <https://urait.ru/bcode/542420>

3. Бредихин А. Л. Основы российского федерализма : учебное пособие для вузов / А. Л. Бредихин. - Москва : Юрайт, 2024. - 107 с. - (Высшее образование). - URL: <https://urait.ru/bcode/544352>

### 5.3. Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы

Название	Ссылка
ЭБС "Лань"	<a href="https://e.lanbook.com/">https://e.lanbook.com/</a>

## 6. Перечень программного обеспечения

Программное обеспечение общего назначения: ОС Microsoft Windows, Microsoft Office, АБВУУ FineReader, ESET NOD32 Smart Security Business Edition, Foxit Reader, АИБС "МегаПро".

Программное обеспечение специального назначения:

1) СПС "Консультант Плюс"

## 7. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Наименование помещений для проведения учебных занятий и для самостоятельной работы обучающихся	Оснащенность специальных помещений и помещений для самостоятельной работы
Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа	Состав оборудования и технических средств обучения указан в паспорте аудитории, закрепленной расписанием по факультету
Учебные аудитории для проведения практических занятий	
Учебные аудитории для промежуточной аттестации	
Учебные аудитории для проведения групповых и индивидуальных консультаций	Состав оборудования и технических средств обучения указан в паспорте аудитории, закрепленной расписанием по кафедре
Учебные аудитории для текущей аттестации	

## 8. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины

Изучение учебной дисциплины предусматривает работу студента с преподавателем и самостоятельную работу студента. При необходимости в процессе работы студент может получить индивидуальную консультацию преподавателя.



Разработчик/группа разработчиков:  
Анна Владимировна Новикова

**Типовая программа утверждена**

Согласована с выпускающей кафедрой  
Заведующий кафедрой

\_\_\_\_\_ «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.