

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Забайкальский государственный университет»  
(ФГБОУ ВО «ЗабГУ»)

Международный факультет права и бизнеса  
Кафедра Экономики

УТВЕРЖДАЮ:

Декан факультета

Международный факультет  
права и бизнеса

Макаров Андрей  
Владимирович

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_  
г.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

Б1.О.04.02 Государственные и муниципальные финансы  
на 108 часа(ов), 3 зачетных(ые) единиц(ы)  
для направления подготовки (специальности) 38.03.04 - Государственное и муниципальное  
управление

составлена в соответствии с ФГОС ВО, утвержденным приказом  
Министерства образования и науки Российской Федерации от  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г. № \_\_\_\_

Профиль – Цифровое государственное и муниципальное управление (для набора 2024)  
Форма обучения: Очная

# 1. Организационно-методический раздел

## 1.1 Цели и задачи дисциплины (модуля)

Цель изучения дисциплины:

изучение теоретических и практических вопросов в области формирования, перераспределения и использования финансовых ресурсов государственных органов и органов местного самоуправления; финансово-правовых основ функционирования государственных органов и органов местного самоуправления.

Задачи изучения дисциплины:

изучение специфики финансово-кредитного механизма государственных и муниципальных органов власти, организаций, кредитных институтов; изучение экономико-правовых основ деятельности финансовых органов государственной власти и органов местного самоуправления позволит студентам подготовиться к практической работе в экономических отделах и службах организаций различных форм собственности, кредитных учреждениях и институтах, структурных подразделениях государственных и муниципальных органов власти

## 1.2. Место дисциплины (модуля) в структуре ОП

Изучение дисциплины «Государственные и муниципальные финансы» основывается на знании дисциплин «Экономическая теория», «Статистика», «Бюджетная система РФ», «Налоговая система». В результате изучения данного курса студент приобретает знания в области государственных и муниципальных финансов и узнает основы формирования отчетности о результатах функционирования государственных органов и органов местного самоуправления.

## 1.3. Объем дисциплины (модуля) с указанием трудоемкости всех видов учебной работы

Общая трудоемкость дисциплины (модуля) составляет 3 зачетных(ые) единиц(ы), 108 часов.

Виды занятий	Семестр 4	Всего часов
Общая трудоемкость		108
Аудиторные занятия, в т.ч.	48	48
Лекционные (ЛК)	16	16
Практические (семинарские) (ПЗ, СЗ)	32	32
Лабораторные (ЛР)	0	0
Самостоятельная работа студентов (СРС)	60	60

Форма промежуточной аттестации в семестре	Зачет	0
Курсовая работа (курсовой проект) (КР, КП)		

## 2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Планируемые результаты освоения образовательной программы		Планируемые результаты обучения по дисциплине
Код и наименование компетенции	Индикаторы достижения компетенции, формируемые в рамках дисциплины	Дескрипторы: знания, умения, навыки и (или) опыт деятельности
ОПК-6	Способен выбрать инструментальные средства для обработки экономических данных в соответствии с поставленной задачей, проанализировать результаты и обосновать полученные выводы	Знать: характеристику звеньев сферы государственных и муниципальных финансов
ОПК-6	Способен выбрать инструментальные средства для обработки экономических данных в соответствии с поставленной задачей, проанализировать результаты и обосновать полученные выводы	Уметь: ориентироваться в нормативных правовых документах регламентирующих государственные финансы
ОПК-6	Способен выбрать инструментальные средства для обработки экономических данных в соответствии с поставленной задачей, проанализировать результаты и обосновать полученные выводы	Владеть: навыками работы с нормативно-правовыми документами
ПК-2	Способен анализировать и интерпретировать финансовую, бухгалтер-скую и иную информацию, содержащуюся в отчетности предприятий различных форм собственности, организаций, ведомств и т.д. и использовать полученные сведения для принятия управленческих	Знать: полномочия органов государственной и муниципальной власти; государственный и муниципальный финансовый контроль

	решений	
ПК-2	Способен анализировать и интерпретировать финансовую, бухгалтер-скую и иную информацию, содержащуюся в отчетности предприятий различных форм собственности, организаций, ведомств и т.д. и использовать полученные сведения для принятия управленческих решений	Уметь: делать анализ процесса управления государственными финансами
ПК-2	Способен анализировать и интерпретировать финансовую, бухгалтер-скую и иную информацию, содержащуюся в отчетности предприятий различных форм собственности, организаций, ведомств и т.д. и использовать полученные сведения для принятия управленческих решений	Владеть: навыками учета поступлений государственных финансов; навыками формирования отчетности

### 3. Содержание дисциплины

#### 3.1. Разделы дисциплины и виды занятий

##### 3.1 Структура дисциплины для очной формы обучения

Модуль	Номер раздела	Наименование раздела	Темы раздела	Всего часов	Аудиторные занятия			С Р С
					Л К	П З (С З)	Л Р	
1	1.1	Финансы и финансовая система	Финансы и финансовая система	12	2	2	0	8
	1.2	Управление государственными финансами. Государственный финансовый контроль	Управление государственными финансами. Государственный финансовый контроль	12	2	2	0	8

	1.3	Финансовая политика, планирование и прогнозирование	Финансовая политика, планирование и прогнозирование	16	4	4	0	8
	1.4	Бюджетное устройство и бюджетная система. Межбюджетные отношения	Бюджетное устройство и бюджетная система. Межбюджетные отношения	12	2	2	0	8
	1.5	Федеральный бюджет. Бюджеты субъектов Российской Федерации	Федеральный бюджет. Бюджеты субъектов Российской Федерации	12	2	2	0	8
	1.6	Государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	Государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	14	4	4	0	6
	1.7	Муниципальные финансы	Сущность и функции муниципальных финансов, их роль в социально-экономическом развитии муниципального образования. Бюджет муниципального образования: понятие, сущность, правовые основы	16	4	4	0	8
	1.8	Доходы и расходы муниципальных образований	Доходы и расходы муниципальных образований	16	4	4	0	8
	1.9	Государственные и муниципальные заимствования	Государственные и муниципальные заимствования	14	4	4	0	6
	1.10	Государственный	Государственный и	16	4	4	0	8

		ый и муниципальный долг	муниципальный долг					
Итого				140	32	32	0	76

### 3.2. Содержание разделов дисциплины

#### 3.2.1. Лекционные занятия, содержание и объем в часах

Модуль	Номер раздела	Тема	Содержание	Трудоемкость (в часах)
1	1.1	Финансы и финансовая система	Социально-экономическая сущность и функции финансов, их роль в воспроизводственном процессе. Финансовые ресурсы и источники их формирования. Современная финансовая система Российской Федерации и ведущих зарубежных стран	2
	1.2	Управление государственными финансами. Государственный финансовый контроль	Современная система управления государственными финансами в Российской Федерации и ведущих зарубежных странах. Государственный финансовый контроль в Российской Федерации	2
	1.3	Финансовая политика, планирование и прогнозирование	Финансовая политика государства. финансовый механизм и его использование в реализации государственной финансовой политики. Содержание и значение финансового прогнозирования, методы расчета финансовых показателей. Финансовое планирование. Финансовое регулирование социально-экономических процессов	4
	1.4	Бюджетное устройство и бюджетная система. Межбюджетные отношения	Социально-экономическая сущность и функции бюджета государства. бюджетное устройство Российской Федерации. Бюджетная система Российской Федерации. Бюджетные полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления. Бюджетный	2

			федерализм и межбюджетные отношения. Бюджетное устройство и бюджетные системы стран с различным государственным устройством	
	1.5	Федеральный бюджет. Бюджеты субъектов Российской Федерации	Государственные финансы: понятие, сущность, роль в социально-экономическом развитии страны. Федеральный бюджет РФ: сущность, формирование доходов и условия возникновения расходных обязательств. Бюджеты субъектов РФ: сущность, формирование доходов и условия возникновения расходных обязательств. Сбалансированность бюджетов. Консолидированные бюджеты: РФ и субъектов РФ	4
	1.6	Государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	Необходимость и правовые основы функционирования государственных внебюджетных фондов в РФ. Пенсионный фонд РФ и смешанная система пенсионного обеспечения. Фонд социального страхования РФ. Фонд обязательного медицинского страхования РФ	4
	1.7	Муниципальные финансы	Сущность и функции муниципальных финансов, их роль в социально-экономическом развитии муниципального образования. Бюджет муниципального образования: понятие, сущность, правовые основы	4
	1.8	Доходы и расходы муниципальных образований	Формирование доходов бюджетов различных типов муниципальных образований. Расходные обязательства муниципального образования и условия их возникновения. Дефицит местного бюджета и источники его формирования	4
	1.9	Государственные и муниципальные заимствования	Дефицит местного бюджета и источники его формирования. Государственные и муниципальные заимствования. Государственные ценные бумаги. Международный	4

			кредит и международные кредитно-финансовые организации	
	1.10	Государственный и муниципальный долг	Государственный долг РФ: понятие, структура, виды, срочность долговых обязательств. Государственный долг субъекта РФ: понятие, структура, виды, срочность долговых обязательств. Муниципальный долг: понятие, структура, виды, срочность долговых обязательств. Управление государственным и муниципальным долгом	4

### 3.2.2. Практические занятия, содержание и объем в часах

Модуль	Номер раздела	Тема	Содержание	Трудоемкость (в часах)
1	1.1	Финансы и финансовая система	Понятие финансов и финансовой системы. Первичные и вторичные доходы, распределение ВВП. Финансовые ресурсы. Финансовая система РФ. Фондовый рынок. Финансы хозяйствующих субъектов	2
	1.2	Управление государственными финансами. Государственный финансовый контроль	Система управления финансами. Органы управления финансами. Министерство финансов РФ как орган управления. Федеральное казначейство в системе управления финансами. Государственный финансовый контроль. Органы государственного финансового контроля. Негосударственный финансовый контроль	2
	1.3	Финансовая политика, планирование и прогнозирование	Финансовая стратегия и тактика. Основные приоритеты развития России на долгосрочную перспективу. Основные направления государственной финансовой политики: бюджетная, фискальная, налоговая, инвестиционная, социальная, таможенная. Финансовая политика предприятия. Значение финансового планирования и прогнозирования. Виды финансовых планов. Методы финансового планирования	4

	1.4	Бюджетное устройство и бюджетная система. Меж бюджетные отношения	Принципы формирования бюджета государства. Современное бюджетное устройство РФ. Принципы бюджетной системы РФ. Основные параметры бюджетной системы РФ. Механизм меж-бюджетных отношений в России. Межбюджетные трансферты	2
	1.5	Федеральный бюджет. Бюджеты субъектов Российской Федерации	Структура государственных (публичных) финансов РФ. Состав доходов федерального бюджета. Расходные обязательства федерального бюджета. Правовая основа доходов и расходов федерального бюджета. Дефицит бюджета и источники его покрытия. Профицит бюджета: значение и сущность	4
	1.6	Государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	Целевые бюджетные фонды. Система социального страхования в РФ. Пенсионная реформа в России. Бюджет пенсионного фонда и фонда социального страхования РФ. Права граждан в системе ОМС. Бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования. Реформа здравоохранения	4
	1.7	Муниципальные финансы	Виды муниципальных образований. Состав местных финансов. Смета доходов и расходов населенного пункта	4
	1.8	Доходы и расходы муниципальных образований	Налоговые доходы местного бюджета. Вопросы местного самоуправления. Источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета. Внешние источники финансирования дефицита местного бюджета	4
	1.10	Государственный и муниципальный долг	Структура государственного долга РФ. Структура государственного долга субъекта РФ. Этапы и инструменты управления государственным долгом. Реструктуризация, рефинансирование государственного	4

**3.2.3. Лабораторные занятия, содержание и объем в часах**

Модуль	Номер раздела	Тема	Содержание	Трудоемкость (в часах)

**3.3. Содержание материалов, выносимых на самостоятельное изучение**

Модуль	Номер раздела	Содержание материалов, выносимого на самостоятельное изучение	Виды самостоятельной деятельности	Трудоемкость (в часах)
1	1.1	Финансы и финансовая система	Работа с электронными образовательными ресурсами	8
	1.2	Управление государственными финансами. Государственный финансовый контроль	Работа с электронными образовательными ресурсами	8
	1.3	Финансовая политика, планирование и прогнозирование	Работа с электронными образовательными ресурсами, составление терминологического словаря	8
	1.4	Бюджетное устройство и бюджетная система. Межбюджетные отношения	Доклады, сообщения	8
	1.5	Федеральный бюджет. Бюджеты субъектов Российской Федерации	Решение задач, тесты, работа с электронными образовательными ресурсами	8
	1.6	Государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	Работа с электронными образовательными ресурсами, доклады, сообщения	6
	1.7	Муниципальные финансы	Работа с электронными образовательными ресурсами	8

	1.8	Доходы и расходы муниципальных образований	Составление терминологического словаря	8
	1.9	Государственные и муниципальные заимствования	Составление списка литературы к теме	6
	1.10	Государственный и муниципальный долг	Доклады, сообщения	8

#### **4. Фонд оценочных средств для проведения текущей и промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине**

Фонд оценочных средств текущего контроля и промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины представлен в приложении.

[Фонд оценочных средств](#)

#### **5. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины**

##### **5.1. Основная литература**

##### **5.1.1. Печатные издания**

1. 1. Бюджетная система РФ: Учебник / Под ред. М.В. Романовского и О.В. Врублевской. — М.: Юрайт, 2009. 2. Вавилов А. Государственный долг: уроки кризиса и принципы управления. — М.: Го-родец-издат, 2010. 3. Головачев Д.Л. Государственный долг. Теория, российская и мировая практика. — М.: ЧеРо, 2008. 4. Государственные и муниципальные финансы / Под ред. Г.Б.Поляка. - М.: ЮНИТИ, 2009. 5. Христенко В.Б. Межбюджетные отношения и управление региональными финансами: опыт, проблемы, перспективы. — М.: Дело, 2010.

##### **5.1.2. Издания из ЭБС**

1. 1.Бабич А.М. Государственные и муниципальные финансы: учебник / А.М. Бабич, Л.Н. Павлова. - 2-е изд., перераб. и доп. - М: Юнити-Дана, 2024. - 703 с. <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=116709> 2.Реутова И.М. Государственные и муниципальные финансы. Конспект лекций в слайдах / И.М. Реутова. - Омск: Омский государственный университет, 2023. - 188 с. <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=238044> 3.Государственные и муниципальные финансы: учебник / Г.Б. Поляк, Н.Д. Амаглобели, А.Н. Литвиненко и др.; под ред. Г.Б. Поляк. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юнити-Дана, 2024. - 375 с. <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114699> 4.Подъяблонская Л.М. Государственные и муниципальные финансы: учебник / Л.М. Подъяблонская. - М.: Юнити-Дана, 2024. - 559 с. <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114698> 5.Гамова Э.М. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие / Э.М. Гамова, Е.Е. Гамова; Поволжский государственный технологический университет; под ред. Л.С. Емельянова. - Йошкар-Ола:

ПГТУ, 2024. – 160 с. <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=439183> 6. Финансы: учебник / И.И. Глотова, Е.П. Томилина, О.Н. Углицких, Ю.Е. Клишина. - Ставрополь: Агрпус, 2023. – 492 с. <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=277485>

## **5.2. Дополнительная литература**

### **5.2.1. Печатные издания**

1. 1. Конституция Российской Федерации. 2. Бюджетный кодекс Российской Федерации. 3. Налоговый кодекс Российской Федерации. Части первая и вторая. 4. Закон РФ «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР» от 10 октября 1991 г. № 1734-1 (в редакции от 18 декабря 1991 г.; 24 июня 1992 г.).355 5. Закон РФ «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов органов государственной власти республик в составе РФ, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления» от 15 апреля 1993 г. №4807-1. 6. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Принят Государственной Думой 16 сентября 2003 г. 7. Указ Президента РФ «О мерах по обеспечению государственно-го финансового контроля в Российской Федерации» от 25 июля 1996 г. № 1095. 8. Указ Президента от 9 марта 2004 г. №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти». 9. Закон «О Счетной палате РФ» от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ. 10. Указ Президента РФ «О федеральном казначействе» от 8 декабря 1992 г. № 1556. 11. Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

### **5.2.2. Издания из ЭБС**

1. 1. Конституция Российской Федерации. 2. Бюджетный кодекс Российской Федерации. 3. Налоговый кодекс Российской Федерации. Части первая и вторая. 4. Закон РФ «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР» от 10 октября 1991 г. № 1734-1 (в редакции от 18 декабря 1991 г.; 24 июня 1992 г.).355 5. Закон РФ «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов органов государственной власти республик в составе РФ, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления» от 15 апреля 1993 г. №4807-1. 6. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Принят Государственной Думой 16 сентября 2003 г. 7. Указ Президента РФ «О мерах по обеспечению государственно-го финансового контроля в Российской Федерации» от 25 июля 1996 г. № 1095. 8. Указ Президента от 9 марта 2004 г. №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти». 9. Закон «О Счетной палате РФ» от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ. 10. Указ Президента РФ «О федеральном казначействе» от 8 декабря 1992 г. № 1556. 11. Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

## **5.3. Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы**

Название	Ссылка
----------	--------

## 6. Перечень программного обеспечения

Программное обеспечение общего назначения: ОС Microsoft Windows, Microsoft Office, ABBYY FineReader, ESET NOD32 Smart Security Business Edition, Foxit Reader, АИБС "МегаПро".

Программное обеспечение специального назначения:

## 7. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Наименование помещений для проведения учебных занятий и для самостоятельной работы обучающихся	Оснащенность специальных помещений и помещений для самостоятельной работы
Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа	Состав оборудования и технических средств обучения указан в паспорте аудитории, закрепленной расписанием по факультету
Учебные аудитории для проведения практических занятий	
Учебные аудитории для промежуточной аттестации	
Учебные аудитории для текущей аттестации	Состав оборудования и технических средств обучения указан в паспорте аудитории, закрепленной расписанием по кафедре

## 8. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины

Для организации самостоятельной работы студентов используются Методические рекомендации по разработке методического обеспечения самостоятельной работы студентов МР 7.3.03-01-2014.

Разработчик/группа разработчиков:  
Ольга Александровна Баранова

**Типовая программа утверждена**

Согласована с выпускающей кафедрой  
Заведующий кафедрой

\_\_\_\_\_ «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_\_ г.