

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Забайкальский государственный университет»  
(ФГБОУ ВО «ЗабГУ»)

Юридический факультет  
Кафедра Государственного и муниципального права

УТВЕРЖДАЮ:

Декан факультета

Юридический факультет

Макаров Андрей  
Владимирович

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_  
г.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

Б1.В.05 Актуальные проблемы муниципального права  
на 180 часа(ов), 5 зачетных(ые) единиц(ы)  
для направления подготовки (специальности) 40.04.01 - Юриспруденция

составлена в соответствии с ФГОС ВО, утвержденным приказом  
Министерства образования и науки Российской Федерации от  
«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ г. №\_\_\_\_\_

Профиль – Публично-правовая (государственно-правовая) (для набора 2024)  
Форма обучения: Заочная

# 1. Организационно-методический раздел

## 1.1 Цели и задачи дисциплины (модуля)

Цель изучения дисциплины:

системное усвоение основ отечественной науки муниципального права, введение их в проблемные вопросы муниципального правового знания, выработка у них умений и навыков научно-исследовательской работы в области муниципального права

Задачи изучения дисциплины:

усвоение особенностей, проблем и перспектив отечественной и зарубежной науки муниципального права, места науки муниципального права в системе научного знания, методологии муниципальных правовых исследований; овладение навыками подбора, систематизации научного знания, его использования в собственных научных изысканиях и практической деятельности.

## 1.2. Место дисциплины (модуля) в структуре ОП

Программа учебной дисциплины «Актуальные проблемы муниципального права» ориентируют студентов на изучение наиболее сложных проблем современного законодательства, содержания современных муниципальных правовых институтов и процессов их развития. Учебная дисциплина базируется на знаниях, полученных студентами при изучении социальноэкономических, общенаучных и специальных дисциплин. Содержание программы учебной дисциплины «Актуальные проблемы муниципального права» связано с такими учебными дисциплинами, как «Теория государства и права», «История отечественного государства и права», «Конституционное право», «Конституционное право зарубежных стран», «Гражданское право» и др.

## 1.3. Объем дисциплины (модуля) с указанием трудоемкости всех видов учебной работы

Общая трудоемкость дисциплины (модуля) составляет 5 зачетных(ые) единиц(ы), 180 часов.

Виды занятий	Семестр 3	Всего часов
Общая трудоемкость		180
Аудиторные занятия, в т.ч.	20	20
Лекционные (ЛК)	8	8
Практические (семинарские) (ПЗ, СЗ)	12	12
Лабораторные (ЛР)	0	0
Самостоятельная работа студентов (СРС)	124	124

Форма промежуточной аттестации в семестре	Экзамен	36
Курсовая работа (курсовой проект) (КР, КП)		

## 2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Планируемые результаты освоения образовательной программы		Планируемые результаты обучения по дисциплине
Код и наименование компетенции	Индикаторы достижения компетенции, формируемые в рамках дисциплины	Дескрипторы: знания, умения, навыки и (или) опыт деятельности
ОПК-1	анализировать нестандартные ситуации правоприменительной практики и предлагать оптимальные варианты их решения	<p>Знать: содержание нестандартных ситуаций правоприменительной практики и предлагать оптимальные варианты их решения</p> <p>Уметь: анализировать нестандартные ситуации правоприменительной практики и предлагать оптимальные варианты их решения</p> <p>Владеть: навыком анализировать нестандартные ситуации правоприменительной практики и предлагать оптимальные варианты их решения</p>
ПК-1	квалифицированно проводить научные исследования в области права	<p>Знать: содержание квалифицированного проведения научных исследований в области права</p> <p>Уметь: квалифицированно проводить научные исследования в области права</p> <p>Владеть: навыком квалифицированного проведения научных исследований в области права</p>
ПК-5	выполнять должностные	Знать: содержание по выполнению

	<p>обязанности по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства</p>	<p>должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства</p> <p>Уметь: выполнять должностные обязанности по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства</p> <p>Владеть: навыком по выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства</p>
--	---	---

### 3. Содержание дисциплины

#### 3.1. Разделы дисциплины и виды занятий

##### 3.1 Структура дисциплины для заочной формы обучения

Модуль	Номер раздела	Наименование раздела	Темы раздела	Всего часов	Аудиторные занятия			С Р С
					Л К	П З (С З)	Л Р	
1	1.1	Понятие и сущность местного самоуправления.	Понятие местного самоуправления. Принципы и функции местного самоуправления. Гарантии местного самоуправления. Государственная политика в области развития местного самоуправления.	24	2	2	0	20
	1.2	Проблемы территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации.	Территориальные основы местного самоуправления. Муниципальные образования: понятие и виды. Изменение границ муниципального	24	2	2	0	20

			образования. Преобразование муниципальных образований.					
	1.3	Развитие организационно-правовых форм местного самоуправления.	Уставные модели местного самоуправления. Выборные и иные органы местного самоуправления, их роль в осуществлении местного самоуправления на соответствующих территориях. Выборные должностные лица местного самоуправления.	23	1	2	0	20
	1.4	Компетенция местного самоуправления: вопросы правового регулирования и реализации.	Правовое регулирование компетенции местного самоуправления. Реализация компетенции местного самоуправления. Особенности организации местного самоуправления. Межмуниципальное сотрудничество.	23	1	2	0	20
	1.5	Муниципальные услуги: проблемные вопросы правового регулирования.	Понятия и виды муниципальных услуг. Правовое регулирование муниципальных услуг. Проблемы правового регулирования муниципальных услуг.	23	1	2	0	20
	1.6	Проблемы правового регулирования и реализации ответственности в системе местного самоуправления.	Виды юридической ответственности органов, должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих. Содержание юридической ответственности органов, должностных	27	1	2	0	24

			лиц местного самоуправления и муниципальных служащих. Проблемы правового регулирования юридической ответственности органов, должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих. Проблемы привлечения к юридической ответственности органов, должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих.					
	1.7	Экзамен		36	0	0	0	36
Итого				180	8	12	0	160

### 3.2. Содержание разделов дисциплины

#### 3.2.1. Лекционные занятия, содержание и объем в часах

Модуль	Номер раздела	Тема	Содержание	Трудоемкость (в часах)
1	1.1	Понятие и сущность местного самоуправления.	Понятие местного самоуправления. Принципы и функции местного самоуправления. Гарантии местного самоуправления. Государственная политика в области развития местного самоуправления.	2
	1.2	Проблемы территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации.	Территориальные основы местного самоуправления. Муниципальные образования: понятие и виды. Изменение границ муниципального образования. Преобразование муниципальных образований.	2
	1.3	Развитие организационно-	Уставные модели местного самоуправления. Выборные и иные	1

		правовых форм местного самоуправления.	органы местного самоуправления, их роль в осуществлении местного самоуправления на соответствующих территориях. Выборные должностные лица местного самоуправления.	
	1.4	Компетенция местного самоуправления: вопросы правового регулирования и реализации.	Правовое регулирование компетенции местного самоуправления. Реализация компетенции местного самоуправления. Особенности организации местного самоуправления. Межмуниципальное сотрудничество.	1
	1.5	Муниципальные услуги: проблемные вопросы правового регулирования.	Понятия и виды муниципальных услуг. Правовое регулирование муниципальных услуг. Проблемы правового регулирования муниципальных услуг.	1
	1.6	Проблемы правового регулирования и реализации ответственности в системе местного самоуправления.	Виды юридической ответственности органов, должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих. Содержание юридической ответственности органов, должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих. Проблемы правового регулирования юридической ответственности органов, должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих. Проблемы привлечения к юридической ответственности органов, должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих.	1

### 3.2.2. Практические занятия, содержание и объем в часах

Модуль	Номер раздела	Тема	Содержание	Трудоемкость (в часах)
1	1.1	Понятие и сущность местного самоуправления.	Понятие местного самоуправления. Принципы и функции местного самоуправления. Гарантии местного самоуправления. Государственная	2

			политика в области развития местного самоуправления.	
	1.2	Проблемы территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации.	Территориальные основы местного самоуправления. Муниципальные образования: понятие и виды. Изменение границ муниципального образования. Преобразование муниципальных образований.	2
	1.3	Развитие организационно-правовых форм местного самоуправления.	Уставные модели местного самоуправления. Выборные и иные органы местного самоуправления, их роль в осуществлении местного самоуправления на соответствующих территориях. Выборные должностные лица местного самоуправления.	2
	1.4	Компетенция местного самоуправления: вопросы правового регулирования и реализации.	Правовое регулирование компетенции местного самоуправления. Реализация компетенции местного самоуправления. Особенности организации местного самоуправления. Межмуниципальное сотрудничество.	2
	1.5	Муниципальные услуги: проблемные вопросы правового регулирования.	Понятия и виды муниципальных услуг. Правовое регулирование муниципальных услуг. Проблемы правового регулирования муниципальных услуг.	2
	1.6	Проблемы правового регулирования и реализации ответственности в системе местного самоуправления.	Виды юридической ответственности органов, должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих. Содержание юридической ответственности органов, должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих. Проблемы правового регулирования юридической ответственности органов, должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих. Проблемы привлечения к юридической ответственности органов, должностных лиц местного	2



			самоуправления и муниципальных служащих.	
--	--	--	--	--

### 3.2.3. Лабораторные занятия, содержание и объем в часах

Модуль	Номер раздела	Тема	Содержание	Трудоемкость (в часах)

### 3.3. Содержание материалов, выносимых на самостоятельное изучение

Модуль	Номер раздела	Содержание материалов, выносимого на самостоятельное изучение	Виды самостоятельной деятельности	Трудоемкость (в часах)
1	1.1	Понятие местного самоуправления. Принципы и функции местного самоуправления. Гарантии местного самоуправления. Государственная политика в области развития местного самоуправления.	- составление конспекта (опорный конспект, конспект-план, текстуальный конспект и т.п.); - составление и заполнение таблиц (хронологических, обобщающих и т.п.) по изученному источнику; - составление терминологической системы (словаря, глоссария, тезауруса по теме, проблеме); - подготовка сообщений и докладов.	20
	1.2	Территориальные основы местного самоуправления. Муниципальные образования: понятие и виды. Изменение границ муниципального образования. Преобразование муниципальных образований.	- составление конспекта (опорный конспект, конспект-план, текстуальный конспект и т.п.); - составление и заполнение таблиц (хронологических, обобщающих и т.п.) по изученному источнику; - составление терминологической системы (словаря, глоссария, тезауруса по теме, проблеме); - подготовка сообщений и докладов.	20

			докладов.	
1.3	<p>Уставные модели местного самоуправления.</p> <p>Выборные и иные органы местного самоуправления, их роль в осуществлении местного самоуправления на соответствующих территориях. Выборные должностные лица местного самоуправления.</p>	<p>- составление конспекта (опорный конспект, конспект-план, текстуальный конспект и т.п.); - составление и заполнение таблиц (хронологических, обобщающих и т.п.) по изученному источнику; - составление терминологической системы (словаря, глоссария, тезауруса по теме, проблеме); - подготовка сообщений и докладов.</p>	20	
1.4	<p>Правовое регулирование компетенции местного самоуправления.</p> <p>Реализация компетенции местного самоуправления.</p> <p>Особенности организации местного самоуправления.</p> <p>Межмуниципальное сотрудничество.</p>	<p>- составление конспекта (опорный конспект, конспект-план, текстуальный конспект и т.п.); - составление и заполнение таблиц (хронологических, обобщающих и т.п.) по изученному источнику; - составление терминологической системы (словаря, глоссария, тезауруса по теме, проблеме); - подготовка сообщений и докладов.</p>	20	
1.5	<p>Понятия и виды муниципальных услуг.</p> <p>Правовое регулирование муниципальных услуг.</p> <p>Проблемы правового регулирования муниципальных услуг.</p>	<p>- составление конспекта (опорный конспект, конспект-план, текстуальный конспект и т.п.); - составление и заполнение таблиц (хронологических, обобщающих и т.п.) по изученному источнику; - составление терминологической системы (словаря, глоссария, тезауруса по теме, проблеме); -</p>	20	

			подготовка сообщений и докладов.	
	1.6	Виды юридической ответственности органов, должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих. Содержание юридической ответственности органов, должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих. Проблемы правового регулирования юридической ответственности органов, должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих. Проблемы привлечения к юридической ответственности органов, должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих.	- составление конспекта (опорный конспект, конспект-план, текстуальный конспект и т.п.); - составление и заполнение таблиц (хронологических, обобщающих и т.п.) по изученному источнику; - составление терминологической системы (словаря, глоссария, тезауруса по теме, проблеме); - подготовка сообщений и докладов.	24
	1.7	Экзамен		36

#### **4. Фонд оценочных средств для проведения текущей и промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине**

Фонд оценочных средств текущего контроля и промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины представлен в приложении.

[Фонд оценочных средств](#)

#### **5. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины**

##### **5.1. Основная литература**

##### **5.1.1. Печатные издания**

1.

## 5.1.2. Издания из ЭБС

1. 1. Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 495 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12344-9. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/449667> . 2. Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 361 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-9916-9731-6. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/449981> 3. Чаннов, С. Е. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / С. Е. Чаннов. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 333 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12927-4. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/448570> .

## 5.2. Дополнительная литература

### 5.2.1. Печатные издания

1. 1. Шарова, Т.В. Органы государственной власти и местного самоуправления Забайкальского края [Текст] : учеб. пособие. - Чита : ЗабГУ, 2017. - 146 с. - ISBN 978-5-9293-1858-0 : 146-00.

### 5.2.2. Издания из ЭБС

1. 1. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум : учебное пособие для вузов / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 165 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03789-0. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/450269> 2. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 1 : учебник для вузов / Н. С. Бондарь [и др.] ; под редакцией Н. С. Бондаря. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 356 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-9916-9398-1. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/451876> 3. Нечкин, А. В. Муниципальное право. Практика высших судебных инстанций России с комментариями : учебное пособие для вузов / А. В. Нечкин, О. А. Кожевников. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 267 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12543-6. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/447789>

## 5.3. Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы

Название	Ссылка
Юридическая Россия. Федеральный правовой портал	<a href="https://law.edu.ru">https://law.edu.ru</a>
Научная электронная библиотека e-library	<a href="http://elibrary.ru">http://elibrary.ru</a>
ЭБС «Юрайт»	<a href="https://urait.ru">https://urait.ru</a>

## 6. Перечень программного обеспечения

Программное обеспечение общего назначения: ОС Microsoft Windows, Microsoft Office, ABBYY FineReader, ESET NOD32 Smart Security Business Edition, Foxit Reader, АИБС "МегаПро".

Программное обеспечение специального назначения:

- 1) Система ГАРАНТ
- 2) СПС "Консультант Плюс"

## 7. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Наименование помещений для проведения учебных занятий и для самостоятельной работы обучающихся	Оснащенность специальных помещений и помещений для самостоятельной работы
Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа	Состав оборудования и технических средств обучения указан в паспорте аудитории, закрепленной расписанием по факультету
Учебные аудитории для проведения практических занятий	
Учебные аудитории для промежуточной аттестации	
Учебные аудитории для проведения групповых и индивидуальных консультаций	Состав оборудования и технических средств обучения указан в паспорте аудитории, закрепленной расписанием по кафедре
Учебные аудитории для текущей аттестации	

## 8. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины

Обязанность обучающихся – внимательно слушать и конспектировать лекционный материал; в конспекте рекомендуется оставлять поля для последующей самостоятельной работы над темой. Практическому занятию предшествует самостоятельная работа обучающегося, включающая в себя изучение лекционного материала, учебников, учебных пособий, нормативно-правовых актов, подготовку докладов, сообщений, выступлений на групповых занятиях, написание рефератов, выполнение различных заданий преподавателя. В процессе подготовки к занятиям обучающийся может воспользоваться консультациями преподавателя. С графиком консультаций преподавателей можно ознакомиться на кафедре. Самостоятельную работу по изучению дисциплины целесообразно начинать с изучения установленных требований к знаниям, умениям и навыкам, ознакомления с разделами и темами дисциплины в порядке, предусмотренном учебной программой.

Получив представление об основном содержании раздела, темы, необходимо продолжить изучение по учебнику, придерживаясь рекомендаций преподавателя по методике работы над учебным материалом, данных в ходе установочных занятий. Затем полезно ознакомиться с нормативными правовыми актами, рекомендованными к данной теме. При желании или по рекомендации преподавателя можно составить их краткий конспект.

Самостоятельная работа должна носить творческий и планомерный характер. Нельзя опираться только на тот материал, который был озвучен в ходе лекций или семинарских занятий, необходимо закрепить его и расширить в ходе самостоятельной работы. Наибольший эффект достигается при использовании «системы опережающего чтения», т. е. предварительного самостоятельного изучения материала следующей лекции. Ошибку совершают те обучающиеся, которые надеются освоить весь материал только за время подготовки к зачету или экзамену. Опыт показывает, что уровень знаний у таких обучающихся, как правило, низок, знания недолговечны.

Ответ на теоретический вопрос на практическом занятии делается в форме устного доклада продолжительностью 5 – 7 мин. Доклад должен быть строго по существу предложенного в плане вопроса, недопустимо в одном докладе охватывать и раскрывать другие вопросы плана.

Ответ необходимо сопровождать примерами из действующего законодательства или из практики правового регулирования. При ответе можно использовать схемы, графики, иллюстрации. После ответа преподаватель и студенты вправе задавать вопросы по существу доклада. Необходимо помнить, что перечень литературы для подготовки носит рекомендательный характер, поэтому студенты могут использовать другие источники, не указанные в плане.

Кроме подготовки теоретических вопросов необходимо также выполнить задание по составлению таблиц, схем, графиков и решить предлагаемые задачи.

Разработчик/группа разработчиков:  
Руслан Юрьевич Горлачев

**Типовая программа утверждена**

Согласована с выпускающей кафедрой  
Заведующий кафедрой

\_\_\_\_\_ «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_\_ г.