

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Забайкальский государственный университет»  
(ФГБОУ ВО «ЗабГУ»)

Факультет экономики и управления

Кафедра Государственного, муниципального управления и политики

УТВЕРЖДАЮ:

Декан факультета

Факультет экономики и  
управления

Лавров Александр Юрьевич

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_  
г.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

Б1.О.26 Основы контроля и надзора в государственном и муниципальном управлении  
на 144 часа(ов), 4 зачетных(ые) единиц(ы)  
для направления подготовки (специальности) 38.03.04 - Государственное и муниципальное  
управление

составлена в соответствии с ФГОС ВО, утвержденным приказом  
Министерства образования и науки Российской Федерации от  
«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ г. №\_\_\_\_\_

Профиль – Государственное и муниципальное управление (для набора 2021)  
Форма обучения: Очно-заочная

# 1. Организационно-методический раздел

## 1.1 Цели и задачи дисциплины (модуля)

Цель изучения дисциплины:

Цель изучения дисциплины - формирование у студентов комплекса актуальных знаний об институте контрольно-надзорной деятельности органов власти как неотъемлемой части системы государственного управления в РФ, правовых основ контроля и надзора в сфере государственного и муниципального управления.

Задачи изучения дисциплины:

Задачи изучения дисциплины: - определение сути содержания, видов, основ правового регулирования реализации функции контроля (надзора) органами государственной власти и местного самоуправления; - формирование умений по осуществлению целенаправленного применения функции контроля (надзора) в деятельности органов власти и управления; - формирование навыков анализа и оценки ситуации с позиций возможностей реализации контроля в сфере государственного управления при осуществлении мероприятий по реализации управленческих решений в государственном управлении.

## 1.2. Место дисциплины (модуля) в структуре ОП

Курс «Основы контроля и надзора в государственном и муниципальном управлении» включен в федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» (уровень бакалавриата). Для успешного освоения учебной дисциплины «Основы контроля и надзора в государственном и муниципальном управлении» необходимы знания в области системы государственного и муниципального управления, конституционного права, антикоррупционной политики, принятия и исполнения государственных решений. Дисциплина изучается в 6 семестре по очной форме, в 8 семестре – по заочной.

## 1.3. Объем дисциплины (модуля) с указанием трудоемкости всех видов учебной работы

Общая трудоемкость дисциплины (модуля) составляет 4 зачетных(ые) единиц(ы), 144 часов.

Виды занятий	Семестр 6	Всего часов
Общая трудоемкость		144
Аудиторные занятия, в т.ч.	16	16
Лекционные (ЛК)	16	16
Практические (семинарские) (ПЗ, СЗ)	0	0
Лабораторные (ЛР)	0	0

Самостоятельная работа студентов (СРС)	92	92
Форма промежуточной аттестации в семестре	Экзамен	36
Курсовая работа (курсовой проект) (КР, КП)		

## 2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Планируемые результаты освоения образовательной программы		Планируемые результаты обучения по дисциплине
Код и наименование компетенции	Индикаторы достижения компетенции, формируемые в рамках дисциплины	Дескрипторы: знания, умения, навыки и (или) опыт деятельности
ОПК-2	<p>ОПК-2.1. Знает правовые, теоретические и методологические основы разработки и реализации управленческих решений; методы применения мер регулирующего воздействия, в том числе реализации контрольно-надзорных функций.</p> <p>ОПК-2.2. Умеет обосновывать выбор альтернативного варианта решения, рассчитывая его оптимальные параметры, способ реализации и распределения ответственности, формы и виды контроля.</p> <p>ОПК-2.3. Участствует в разработке, реализации управленческих решений. Проводит анализ реализации (исполнения) государственных и муниципальных программ. Планирует и организует мероприятия по выполнению контрольно-надзорных функций в соответствии с полномочиями органа власти.</p>	<p>Знать: Знать основные нормативно-правовые акты в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в России; методы реализации контрольно-надзорных функций</p> <p>Уметь: Уметь выбирать оптимальные принципы и правила работы для эффективного осуществления контрольно-надзорной деятельности; анализировать результаты проведенных проверок и прочих мероприятий</p> <p>Владеть: Владеть основами планирования контрольно-надзорных мероприятий; способностью осуществлять контроль и надзор в соответствии с полномочиями органа власти</p>

ПК-2	<p>ПК-2.1. Знает основные направления, цели, методы и инструменты государственной (муниципальной) политики в различных сферах, принципы проектного финансирования государственного (муниципально-частного) партнерства.</p> <p>ПК-2.2. Умеет обосновать выбор мер регулирующего воздействия в зависимости от целей, задач, ограничений; проводить анализ практики формирования и исполнения бюджетов всех уровней.</p> <p>ПК-2.3. Осуществляет анализ финансово-экономической информации, интерпретирует результаты, готовит аналитические отчеты, проекты решений.</p>	<p>Знать: Знать основы проведения контрольных (надзорных) мероприятий: виды, основания для проведения, организация проведения, контрольные (надзорные) действия; структуру и порядок оформления актов по результатам проведенных мероприятий</p> <p>Уметь: Уметь выбирать способы осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля; применять методы проведения контрольных (надзорных) мероприятий на практике</p> <p>Владеть: Владеть навыками обеспечения антикоррупционной направленности в деятельности органа власти; навыками применения нормативно-правовой базы контрольно-надзорной деятельности; подготовки результатов контрольного (надзорного) мероприятия; навыками по осуществлению контроля за исполнением решений контрольных (надзорных) органов</p>
------	---	---

### 3. Содержание дисциплины

#### 3.1. Разделы дисциплины и виды занятий

##### 3.1 Структура дисциплины для очно-заочной формы обучения

Модуль	Номер раздела	Наименование раздела	Темы раздела	Всего часов	Аудиторные занятия			С Р С
					Л К	П З (С З)	Л Р	
1	1.1	Сущность и содержание го	Основные понятия, сфера применения,	13	2	0	0	11

		сударственно о контроля (надзора), муниципального контроля	нормативно-правовое регулирование государственного контроля (надзора), муниципального контроля					
	1.2	Принципы, предмет и объекты государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Предмет государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Объекты государственного контроля (надзора), муниципального контроля	13	2	0	0	11
	1.3	Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Информационное обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля	13	2	0	0	11
	1.4	Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля	13	2	0	0	11
	1.5	Участники отношений государственного контроля (надзора), муниципального контроля.	Контрольные (надзорные) органы. Должностные лица контрольных (надзорных) органов.	14	2	0	0	12
	1.6	Участники отношений государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Контролируемые лица. Иные участники государственного контроля (надзора), муниципального контроля	14	2	0	0	12
	1.7	Профилактика	Профилактические	14	2	0	0	12

		рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, независимая оценка соблюдения обязательных требований	мероприятия. Независимая оценка соблюдения обязательных требований					
	1.8	Осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Контрольные (надзорные) мероприятия. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий. Контрольные (надзорные) действия. Сроки.	14	2	0	0	12
Итого				108	16	0	0	92

### 3.2. Содержание разделов дисциплины

#### 3.2.1. Лекционные занятия, содержание и объем в часах

Модуль	Номер раздела	Тема	Содержание	Трудоемкость (в часах)
1	1.1	Основные понятия, сфера применения, нормативно-правовое регулирование государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Основные понятия, сфера применения. Нормативно-правовое регулирование государственного контроля (надзора), муниципального контроля	2
	1.2	Предмет государственного контроля (надзора), муницип	Предмет, объекты государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Принципы государственного контроля (надзора),	2

		иципального контроля. Объекты государственного контроля (надзора), муниципального контроля	муниципального контроля	
	1.3	Информационное обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Информационные системы государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.	2
	1.4	Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Основы системы оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Категории риска причинения вреда (ущерба) и индикаторы риска нарушения обязательных требований.	2
	1.5	Контрольные (надзорные) органы. Должностные лица контрольных (надзорных) органов.	Контрольные (надзорные) органы. Должностные лица контрольных (надзорных) органов.	2
	1.6	Контролируемые лица. Иные участники государственного	Контролируемые лица. Свидетель. Эксперт. Экспертная организация. Специалист. Возмещение расходов свидетелю, специалисту, эксперту,	2

		контроля (надзора), муниципального контроля	экспертной организации.	
	1.7	Профилактические мероприятия. Независимая оценка соблюдения обязательных требований	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Виды профилактических мероприятий. Информирование. Обобщение правоприменительной практики. Меры стимулирования добросовестности. Объявление предостережения. Консультирование. Самообследование. Профилактический визит. Проверочные листы.	2
	1.8	Осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Контрольные (надзорные) мероприятия: виды, основания для проведения, организация проведения. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий: общие требования к проведению. Контрольная закупка. Мониторинговая закупка. Выборочный контроль. Инспекционный визит. Рейдовый осмотр. Документарная проверка. Выездная проверка. Выездное обследование. Контрольные (надзорные) действия: осмотр, досмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов, отбор проб, инструментальное обследование, испытание, экспертиза, эксперимент. Сроки.	2

### 3.2.2. Практические занятия, содержание и объем в часах

Модуль	Номер раздела	Тема	Содержание	Трудоемкость (в часах)

### 3.2.3. Лабораторные занятия, содержание и объем в часах

Модуль	Номер	Тема	Содержание	Трудоемкость



	раздела			(в часах)

### 3.3. Содержание материалов, выносимых на самостоятельное изучение

Модуль	Номер раздела	Содержание материалов, выносимого на самостоятельное изучение	Виды самостоятельной деятельности	Трудоемкость (в часах)
1	1.1	Основные понятия, сфера применения, нормативно-правовое регулирование государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Подготовка докладов и электронных презентаций. Анализ нормативных правовых актов. Самоподготовка.	11
	1.2	Предмет государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Объекты государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Подготовка докладов и электронных презентаций. Анализ нормативных правовых актов. Самоподготовка.	11
	1.3	Информационное обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Подготовка докладов и электронных презентаций. Анализ нормативных правовых актов. Самоподготовка.	11
	1.4	Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Подготовка докладов и электронных презентаций. Анализ нормативных правовых актов. Самоподготовка. Написание эссе.	11
	1.5	Контрольные (надзорные) органы. Должностные лица контрольных (надзорных)	Подготовка докладов и электронных презентаций. Анализ нормативных правовых актов.	12

		органов.	Самоподготовка.	
	1.6	Контролируемые лица. Иные участники государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Подготовка докладов и электронных презентаций. Анализ нормативных правовых актов. Самоподготовка.	12
	1.7	Профилактические мероприятия. Независимая оценка соблюдения обязательных требований	Подготовка докладов и электронных презентаций. Анализ нормативных правовых актов. Самоподготовка.	12
	1.8	Осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Подготовка докладов и электронных презентаций. Анализ нормативных правовых актов. Самоподготовка.	12

#### **4. Фонд оценочных средств для проведения текущей и промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине**

Фонд оценочных средств текущего контроля и промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины представлен в приложении.

[Фонд оценочных средств](#)

#### **5. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины**

##### **5.1. Основная литература**

###### **5.1.1. Печатные издания**

1. 1.Винокуров Ю.Е. Надзор и контроль: учебник - Москва: Юрайт, 2018. – 267 с.  
2.Каракеян В.И. Государственный контроль и надзор / В.И. Каракеян, Е.А. Севрюкова. - М: Юрайт, 2017. – 412 с. 3.Никитин Д.О. Реализация государственного контроля и надзора: учеб. Пособие - Москва: Юрист, 2009.–205 с.

###### **5.1.2. Издания из ЭБС**

1. 1.Гузнов А.Г. Регулирование, контроль и надзор на финансовом рынке в Российской Федерации: Учебное пособие для вузов / Гузнов А. Г., Рождественская Т. Э. - 2-е изд. - Москва : Юрайт, 2021. - 500 с. - (Высшее образование). - URL: <https://urait.ru/bcode/471156>  
2. Административное право. Практикум: Учебник и практикум для вузов / под ред. Стахова А.И. - Москва: Юрайт, 2021. - 439 с. - (Высшее образование). - URL: <https://urait.ru/bcode/474710>

## 5.2. Дополнительная литература

### 5.2.1. Печатные издания

1. 1.Сологуб А.Ю. Финансовый контроль в Российской Федерации : учеб. пособие. - Чита : ЗабГУ, 2016. - 124 с. 2. Вишнякова А.С. Административное право. Практикум: учебное пособие для вузов / Вишнякова А. С., Агапов А. Б.; под ред. Агапова А.Б. - Москва : Юрайт, 2021. - 298 с.

### 5.2.2. Издания из ЭБС

1. 1.Винокуров Ю.Е. Прокурорский надзор. Практикум: Учебное пособие для вузов / Винокуров Ю. Е., Винокуров А. Ю. ; под общ. ред. Винокурова А.Ю. - 2-е изд. - Москва : Юрайт, 2021. - 182 с. - (Высшее образование). - URL: <https://urait.ru/bcode/468748>  
2.Прокурорский надзор. Общая часть : Учебник для вузов / под общ. ред. Капинус О.С. - 5-е изд. - Москва : Юрайт, 2021. - 236 с. - (Высшее образование). - URL: <https://urait.ru/bcode/468089>

## 5.3. Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы

Название	Ссылка
ЭБС «Троицкий мост»	<a href="http://www.trmost.com/tm-main.shtml?lib">http://www.trmost.com/tm-main.shtml?lib</a>
ЭБС «Юрайт»	<a href="https://urait.ru/">https://urait.ru/</a>

## 6. Перечень программного обеспечения

Программное обеспечение общего назначения: ОС Microsoft Windows, Microsoft Office, АБВУУ FineReader, ESET NOD32 Smart Security Business Edition, Foxit Reader, АИБС "МегаПро".

Программное обеспечение специального назначения:

- 1) Система ГАРАНТ
- 2) СПС "Консультант Плюс"

## 7. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Наименование помещений для проведения учебных занятий и для самостоятельной работы обучающихся	Оснащенность специальных помещений и помещений для самостоятельной работы
Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа	Состав оборудования и технических средств обучения указан в паспорте аудитории, закрепленной расписанием по факультету
Учебные аудитории для промежуточной аттестации	

Учебные аудитории для проведения групповых и индивидуальных консультаций	Состав оборудования и технических средств обучения указан в паспорте аудитории, закреплённой расписанием по кафедре
Учебные аудитории для текущей аттестации	

### **8. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины**

Изучение учебной дисциплины предусматривает работу студента с преподавателем и самостоятельную работу студента. При необходимости в процессе работы студент может получить индивидуальную консультацию преподавателя.

Разработчик/группа разработчиков:  
Анна Владимировна Новикова

**Типовая программа утверждена**

Согласована с выпускающей кафедрой  
Заведующий кафедрой

\_\_\_\_\_ «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_\_ г.