

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Забайкальский государственный университет»
(ФГБОУ ВО «ЗабГУ»)

Факультет экономики и управления

Кафедра Государственного, муниципального управления и политики

УТВЕРЖДАЮ:

Декан факультета

Факультет экономики и
управления

Лавров Александр Юрьевич

«_____» _____ 20____
г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Б1.В.ДВ.02.01 Управление приграничными территориями
на 72 часа(ов), 2 зачетных(ые) единиц(ы)

для направления подготовки (специальности) 38.03.04 - Государственное и муниципальное
управление

составлена в соответствии с ФГОС ВО, утвержденным приказом

Министерства образования и науки Российской Федерации от

«_____» _____ 20____ г. № _____

Профиль – Государственное и муниципальное управление (для набора 2021)

Форма обучения: Очно-заочная

1. Организационно-методический раздел

1.1 Цели и задачи дисциплины (модуля)

Цель изучения дисциплины:

изучение будущими бакалаврами теоретических и практических вопросов в области формирования, перераспределения и использования особенностей функционирования приграничных территорий с позиции государственных органов и органов местного самоуправления

Задачи изучения дисциплины:

1. познакомить студентов с механизмами организации, планирования, приграничных территорий
2. раскрыть возможности для самостоятельного анализа моделей регионального управления приграничными территориями
3. способствовать сознательному и целеустремленному приобретению будущими бакалаврами новых знаний по региональным проблемам модернизации регионального управления и региональной безопасности
4. сформировать у студентов способности компетентно оценивать происходящие перемены на основе анализа и проектирования характеристик модернизаций приграничных субъектов РФ

1.2. Место дисциплины (модуля) в структуре ОП

Учебный курс «Управление приграничными территориями» входит в состав дисциплин по выбору студента вариативной части (Б1.В.ДВ.02.1) и является для студентов одним из вариативных для осуществления профессиональной деятельности. Дисциплина «Управление приграничными территориями» взаимосвязана с дисциплиной «Национальная и региональная безопасность», поскольку государственное управление субъектов РФ невозможно без учета проблем национальной и региональной безопасности в деятельности органов управления. Студенты должны знать сущность, цели, принципы, направления, закономерности государственного управления и факторы, влияющие на субъекты приграничья. Взаимосвязь с дисциплиной «Система ГМУ» заключается в том, что основные показатели данной теории и практики являются основой для определения государственного и муниципального управления. В результате освоения дисциплины «Управление приграничными территориями» студенты должны знать основные показатели и проектирования, их оценки и расчет регионального фактора приграничья. Управление приграничными территориями является базовой для успешного освоения дисциплин «Национальная и региональная безопасность», «Геополитика», «Межгосударственная интеграция и сотрудничество», «Теория и практика стратегического управления».

1.3. Объем дисциплины (модуля) с указанием трудоемкости всех видов учебной работы

Общая трудоемкость дисциплины (модуля) составляет 2 зачетных(ые) единиц(ы), 72 часов.

Виды занятий	Семестр 6	Всего часов
Общая трудоемкость		72
Аудиторные занятия, в т.ч.	16	16
Лекционные (ЛК)	0	0
Практические (семинарские) (ПЗ, СЗ)	16	16
Лабораторные (ЛР)	0	0
Самостоятельная работа студентов (СРС)	56	56
Форма промежуточной аттестации в семестре	Зачет	0
Курсовая работа (курсовой проект) (КР, КП)		

2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Планируемые результаты освоения образовательной программы		Планируемые результаты обучения по дисциплине
Код и наименование компетенции	Индикаторы достижения компетенции, формируемые в рамках дисциплины	Дескрипторы: знания, умения, навыки и (или) опыт деятельности
ПК-1	<p>ПК-1.1. Знает теоретические и нормативно-правовые основы деятельности различных организаций в сфере публичного управления; понятия гражданского общества и правового государства; понятие прав человека; основы государственной политики в области социально-экономического развития; основные аспекты региональной политики, управления и экономического развития;</p>	<p>Знать: 1) основные положения НПА в государственном и муниципальном управления 2) изложить специфику государственного и муниципального управления приграничья 3) сформулировать основные зависимости, политических показателей 4) сформулировать возможные последствия принятия региональных решений приграничья 5) сформулировать подходы к управлению государственным и муниципальным хозяйством приграничной территории</p>

	<p>методы, инструменты регулирующего воздействия, контроля, оценки результатов.</p> <p>ПК-1.2.</p> <p>Умеет отбирать, анализировать информацию с учетом приоритетности целей, задач, готовить проекты нормативно-правовых актов, программ; подбирать альтернативы решений, проводить оценку, обосновывать выбор оптимального решения и способа его реализации.</p> <p>ПК-1.3.</p> <p>Владеет техниками подготовки документов, содержащих меры регулирующего воздействия; справочных материалов и аналитических справок, проектов и предложений; процедурами работы с обращениями граждан; подходами развития механизмов общественного участия в принятии и реализации управленческих решений.</p>	<p>Уметь: 1) сопоставить различные методы и способы распределения ресурсов, обосновать свой выбор</p> <p>2) установить зависимость эффективности региональных решений от возможных факторов</p> <p>3) обосновывать выводы по результатам анализа данных</p> <p>4) учитывать влияние различных методов и способов на результаты деятельности органов субъектов РФ и приграничья</p> <p>5) определять возможные последствия политических решений приграничной территории</p> <p>Владеть: 1) обосновать применение необходимого метода распределения региональных ресурсов</p> <p>2) выявить отклонения в процессе разработки управленческих решений по региональному управлению</p> <p>3) активно использовать основы экономических знаний в различных видах учебной деятельности</p> <p>4) применять адекватные инструменты и технологии регулирующего воздействия</p> <p>5) принимать корректирующие меры на всех этапах разработки и принятия внутривнутриполитических и внешнеполитических решений</p>
ПК-2	<p>ПК-2.1.</p> <p>Знает основные направления, цели, методы и инструменты государственной (муниципальной) политики в различных сферах, принципы проектного</p>	<p>Знать: 1) определения государственное управление и специфики региональных проблем субъектов РФ, дать определение приграничной территории, дать характеристики государственной границы РФ и ее приграничных регионов</p>

	<p>финансирования и государственного-частного (муниципально-частного) партнерства. ПК-2.2. Умеет обосновать выбор мер регулирующего воздействия в зависимости от целей, задач, ограничений; проводить анализ практики формирования и исполнения бюджетов всех уровней. ПК-2.3. Владеет методами анализа финансово-экономической информации, интерпретации результатов, подготовки аналитических отчетов, проектов решений</p>	<p>2) виды, документы государственной и региональной отчетности по приграничью 3) объекты прогнозирования характеристик развития субъектов приграничья 4) положения основных теорий государственного и муниципального управления, пограничедения</p> <p>Уметь: 1) отбирать необходимую информацию 2) выделять основные показатели пригранчности 3) привести примеры эффективных и неэффективных управленческих решений в региональной сфере по управлению приграничными территории, обосновать свою точку зрения по субъектам приграничья 4) анализировать информацию, проводить необходимые расчеты по кластерной политики</p> <p>Владеть: 1) употреблять соответствующие термины и понятия 2) прогнозировать возможные результаты 3) собрать возможными методами необходимую информацию для принятия управленческих решений по влиянию субъектов РФ на структуру регионального управления приграничными территориями 4) ориентироваться в отраслевых нормативно-правовых актах по достижению целей приграничья</p>
--	---	--

3. Содержание дисциплины

3.1. Разделы дисциплины и виды занятий

3.1 Структура дисциплины для очно-заочной формы обучения

Модуль	Номер раздела	Наименование раздела	Темы раздела	Всего часов	Аудиторные занятия			С Р С
					Л К	П З (С З)	Л Р	
1	1.1	Управление приграничными территориями	<p>Основные тенденции развития государственного управления и факторы, влияющие на модернизацию государственной власти ее субъектов</p> <p>Государственное управление в субъектах РФ, его взаимосвязь с властью и политической модернизацией</p> <p>Особенности регионального управления приграничными территориями современной России</p> <p>Специфика вертикали власти и управления в субъектах РФ. Субъекты приграничья</p> <p>Специфика вертикали власти и управления в субъектах РФ. Субъекты приграничья и их политико-правовой статус с позиции политического региона</p> <p>Модели регионального управления приграничными территориями</p> <p>Структура и особенности модернизации политического управления на уровне</p>	88	16	16	0	56

			<p>субъекта РФ – Забайкальского края Проектирование и обеспечение характеристик национальной безопасности РФ. Региональный фактор приграничья Международные аспекты исследования внешней политики РФ (США, Монголия, Китай) и приграничных регионов или «субъектов приграничья»</p>					
Итого				88	16	16	0	56

3.2. Содержание разделов дисциплины

3.2.1. Лекционные занятия, содержание и объем в часах

Модуль	Номер раздела	Тема	Содержание	Трудоемкость (в часах)
1	1.1	Основные тенденции развития государственного управления и факторы, влияющие на модернизацию государственной власти ее субъектов	<p>Основные тенденции развития государственного управления и факторы, влияющие на модернизацию государственной власти ее субъектов. Понятие функций управления. Политика административного управления, политических технологий. Анализ 184ФЗ. Характеристики уровней неопределенностей. Характер управленческой деятельности.</p> <p>Выводы по системности государственного управления</p>	2
	1.1	Государственное управление в субъектах РФ, его взаимосвязь с властью и политической модернизации	<p>Особенности регионального управления приграничными территориями современной России. Оценка политических факторов модернизации. Исторические факторы развития Забайкальского края. Оценка полипарадигмальной концепции</p>	2

		й		
	1.1	Особенности регионального управления пр приграничными территориями современной России	Специфика вертикали власти и управления в субъектах РФ. Субъекты приграничья и их политико-правовой статус с позиции политического региона. Понятие властная вертикаль. Оценка 9-ти федеральных округов. Структура органов исполнительной власти Забайкальского края. Оценка моделей устройства системы органов государственной власти на региональном уровне. Политический статус «субъектов приграничья». Характеристика сухопутной государственной границы России	2
	1.1	Специфика вертикали власти и управления в субъектах РФ. Субъекты приграничья	Модели регионального управления приграничными территориями. Характерные особенности приграничных регионов СФО. Анализ управленческой работы в регионах. Показатели регионального правления субъектов РФ: 4 моделей системы органов исполнительной власти в субъектах РФ	2
	1.1	Специфика вертикали власти и управления в субъектах РФ. Субъекты приграничья и их политико-правовой статус с позиции политического региона	Основные направления реализации концепции модернизации органов власти и регионального управления на приграничных территориях. Цели политической модернизации. Взаимосвязь регионального управления с проблемами российского федерализма. Специфика управления в субъектах РФ – кластерная политика. Централизация, децентрализация в субъектах приграничья. Факторы развития регионов Росси	2
	1.1	Модели регионального управления пр приграничными территориями	Влияние регионов РФ на обеспечение национальной и региональной безопасности. Характеристики региональных проблем асимметрия.. персонификация и централизация политической власти. Критерии оптимальной региональной структуры управления ресурсами.	2

			Специфика региональной политической системы	
	1.1	Структура и особенности модернизации политического управления на уровне субъекта РФ – Забайкальского края	Структура и особенности модернизации политического управления на уровне субъекта РФ – Забайкальского края. Социально-экономические процессы Забайкальского края. Угрозы безопасности. Полномочия губернатора Забайкальского края. Северный Кавказ как конфликтогенный приграничный регион.	2
	1.1	Проектирование и обеспечение характеристик национальной безопасности РФ. Региональный фактор приграничья	Проектирование и обеспечение характеристик национальной безопасности РФ. Региональный фактор приграничья. Понятие национальная безопасность. Обеспечение национальной безопасности. Реализация стратегии национальной безопасности до 2020 г. показатели проектирования характеристик национальной безопасности: информационный массив, социальный проект, прогнозирование. Этапы проектирования характеристик национальной и региональной безопасности. Роль органов власти в реализации этапов проектирование	2

3.2.2. Практические занятия, содержание и объем в часах

Модуль	Номер раздела	Тема	Содержание	Трудоемкость (в часах)
1	1.1	Основные тенденции развития государственного управления и факторы, влияющие на модернизацию государственной власти ее субъектов	Основные тенденции развития государственного управления и факторы, влияющие на модернизацию государственной власти ее субъектов. Понятие функций управления. Политика административного управления, политических технологий. Анализ 184ФЗ. Характеристики уровней неопределенностей. Характер управленческой деятельности.	2

			Выводы по системности государственного управления	
	1.1	Государственное управление в субъектах РФ, его взаимосвязь с властью и политической модернизацией	Особенности регионального управления приграничными территориями современной России. Оценка политических факторов модернизации. Исторические факторы развития Забайкальского края. Оценка полипарадигмальной концепции	2
	1.1	Особенности регионального управления приграничными территориями современной России	Специфика вертикали власти и управления в субъектах РФ. Субъекты приграничья и их политико-правовой статус с позиции политического региона. Понятие властная вертикаль. Оценка 9-ти федеральных округов. Структура органов исполнительной власти Забайкальского края. Оценка моделей устройства системы органов государственной власти на региональном уровне. Политический статус «субъектов приграничья». Характеристика сухопутной государственной границы России	2
	1.1	Специфика вертикали власти и управления в субъектах РФ. Субъекты приграничья	Модели регионального управления приграничными территориями. Характерные особенности приграничных регионов СФО. Анализ управленческой работы в регионах. Показатели регионального правления субъектов РФ: 4 моделей системы органов исполнительной власти в субъектах РФ	2
	1.1	Специфика вертикали власти и управления в субъектах РФ. Субъекты приграничья и их политико-правовой статус с позиции	Основные направления реализации концепции модернизации органов власти и регионального управления на приграничных территориях. Цели политической модернизации. Взаимосвязь регионального управления с проблемами российского федерализма. Специфика управления в субъектах РФ – кластерная политика. Централизация, децентрализация в	2

		политического региона	субъектах приграничья. Факторы развития регионов России	
	1.1	<p>Модели регионального управления приграничными территориями</p> <p>Структура и особенности модернизации политического управления на уровне субъекта РФ – Забайкальского края</p>	<p>Влияние регионов РФ на обеспечение национальной и региональной безопасности. Характеристики региональных проблем асимметрия.. персонификация и централизация политической власти. Критерии оптимальной региональной структуры управления ресурсами.</p> <p>Специфика региональной политической системы</p> <p>Структура и особенности модернизации политического управления на уровне субъекта РФ – Забайкальского края.</p> <p>Социально-экономические процессы Забайкальского края. Угрозы безопасности. Полномочия губернатора Забайкальского края.</p> <p>Северный Кавказ как конфликтогенный приграничный регион.</p>	2
	1.1	<p>Проектирование и обеспечение характеристик национальной безопасности РФ.</p> <p>Региональный фактор приграничья</p>	<p>Проектирование и обеспечение характеристик национальной безопасности РФ. Региональный фактор приграничья. Понятие национальная безопасность.</p> <p>Обеспечение национальной безопасности. Реализация стратегии национальной безопасности до 2020 г. показатели проектирования характеристик национальной безопасности: информационный массив, социальный проект, прогнозирование. Этапы проектирования характеристик национальной и региональной</p>	2
	1.1	<p>Международные аспекты исследования внешней политики РФ (США, Монголия, Китай) и приграничных регионов или</p>	<p>Международные аспекты исследования внешней политики РФ (США, Монголия, Китай) и приграничных регионов или «субъектов приграничья». Подходы к внешнему фактору субъектов приграничья. Проблема влияния США на РФ. Цели регионального развития Монголии. Приграничность Забайкальского края с Китаем</p>	2

		«субъектов приграничья»	
--	--	-------------------------	--

3.2.3. Лабораторные занятия, содержание и объем в часах

Модуль	Номер раздела	Тема	Содержание	Трудоемкость (в часах)

3.3. Содержание материалов, выносимых на самостоятельное изучение

Модуль	Номер раздела	Содержание материалов, выносимого на самостоятельное изучение	Виды самостоятельной деятельности	Трудоемкость (в часах)
1	1.1	Основные тенденции развития государственного управления и факторы, влияющие на модернизацию государственной власти ее субъектов	конспект, составление тестовых заданий	6
	1.1	Государственное управление в субъектах РФ, его взаимосвязь с властью и политической модернизацией	конспект, составление тестовых заданий	6
	1.1	Особенности регионального управления приграничными территориями современной России	Составление конспекта и словаря	7
	1.1	Специфика вертикали власти и управления в субъектах РФ. Субъекты приграничья	Составление конспекта и заполнение обобщающих таблиц по 184ФЗ	7
	1.1	Специфика вертикали власти и управления в субъектах РФ. Субъекты приграничья и их политико-правовой статус с позиции	Доклады	6

		политического региона		
	1.1	Модели регионального управления приграничными территориями	Сбор материалов, анализ данных, выводы.	6
	1.1	Структура и особенности модернизации политического управления на уровне субъекта РФ – Забайкальского края	Анализ региональных политических процессов, в том числе политической элиты	6
	1.1	Проектирование и обеспечение характеристик национальной безопасности РФ. Региональный фактор приграничья	Составление опорного конспекта или блок-схемы	6
	1.1	Международные аспекты исследования внешней политики РФ (США, Монголия, Китай) и приграничных регионов или «субъектов приграничья»	подготовка к докладам	6

4. Фонд оценочных средств для проведения текущей и промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине

Фонд оценочных средств текущего контроля и промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины представлен в приложении.

[Фонд оценочных средств](#)

5. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

5.1. Основная литература

5.1.1. Печатные издания

1. Конституция Российской Федерации
2. Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»
3. Федеральный закон РФ от 01.04.1993 N 4730-1 (ред. от 28.06.2014) «О Государственной

границе Российской Федерации»

5.1.2. Издания из ЭБС

1. Купряшин, Г. Л. Основы государственного и муниципального управления : учебник для вузов / Г. Л. Купряшин. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 574 с.

2. Государственное управление региональным развитием : учебник для вузов / С. Е. Прокофьев [и др.] ; под редакцией С. Е. Прокофьева, И. А. Рождественской, Н. Л. Красюковой. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 331 с.

5.2. Дополнительная литература

5.2.1. Печатные издания

1. Батанина И. А. Политическая типология регионов современной России / И. А. Батанина. — М: Мысль, 2004. — 302 с

2. Трансграничный регион: понятия, сущность, форма: научн. изд. / Под ред. П.Л. Бакланова, М.Ю. Шинковского. Владивосток: Дальнаука, 2010. — С. 196 с.

5.2.2. Издания из ЭБС

1. Государственное и муниципальное управление : учебник и практикум для вузов / С. Е. Прокофьев [и др.] ; под редакцией С. Е. Прокофьева, О. В. Паниной, С. Г. Еремина, Н. Н. Мусиновой. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 608 с.

5.3. Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы

Название	Ссылка
Официальный интернет-сайт Совета безопасности Российской Федерации	http://www.scrf.gov.ru
Официальный интернет-сайт Федеральной службы безопасности Российской Федерации	http://www.fsb.ru
Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации	https://xn--b1aew.xn--plai/
Сетевой портал журнала ПОЛИС	http://www.polisportal.ru

6. Перечень программного обеспечения

Программное обеспечение общего назначения: ОС Microsoft Windows, Microsoft Office, АБВУУ FineReader, ESET NOD32 Smart Security Business Edition, Foxit Reader, АИБС "МегаПро".

Программное обеспечение специального назначения:

7. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Наименование помещений для проведения учебных занятий и для самостоятельной работы обучающихся	Оснащенность специальных помещений и помещений для самостоятельной работы
Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа	Состав оборудования и технических средств обучения указан в паспорте аудитории, закрепленной расписанием по факультету
Учебные аудитории для проведения практических занятий	
Учебные аудитории для промежуточной аттестации	
Учебные аудитории для проведения групповых и индивидуальных консультаций	Состав оборудования и технических средств обучения указан в паспорте аудитории, закрепленной расписанием по кафедре
Учебные аудитории для текущей аттестации	

8. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины

Для успешного овладения дисциплиной студент должен:

- посещать лекции и семинарские занятия, фиксировать основной материал на бумажном или электронном носителе;
- качественно выполнять все задания, которые выданы преподавателем на предыдущем занятии;
- проявлять активность на занятиях, участвовать в дискуссиях;
- в случае пропуска занятия необходимо самостоятельно изучить материал;
- изучать самостоятельно материал, отведенный для СРС.

Студент при самостоятельной подготовке может получить консультацию преподавателя.

- в поиске, обобщении материала и написании опорного конспекта по изучаемым темам дисциплины и вопросам дискуссий. Список вопросов приведен в ФОС в приложении к рабочей программе;
- в выполнении творческих индивидуальных заданий и кейсов с использованием информационных технологий и электронных образовательных ресурсов (задания и кейсы приведены в ФОС в Приложении);
- подготовке к докладам, коллоквиуму, контрольной работе, терминологическому диктанту, промежуточной аттестации в форме зачета (вопросы и задания приведены в ФОСе в приложении);

Студент при самостоятельной подготовке может получить консультацию преподавателя, согласовать с ним конкретный вид организации при выполнении кейсов или индивидуальных творческих заданий.

Разработчик/группа разработчиков:
Татьяна Евгеньевна Бейдина

Типовая программа утверждена

Согласована с выпускающей кафедрой
Заведующий кафедрой

_____ «___» _____ 20__ г.