

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Забайкальский государственный университет»  
(ФГБОУ ВО «ЗабГУ»)

Факультет экономики и управления

Кафедра Государственного, муниципального управления и политики

УТВЕРЖДАЮ:

Декан факультета

Факультет экономики и  
управления

Лавров Александр Юрьевич

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_  
г.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

Б1.О.09 Контрольно-надзорная деятельность органов власти  
на 108 часа(ов), 3 зачетных(ые) единиц(ы)

для направления подготовки (специальности) 38.04.04 - Государственное и муниципальное  
управление

составлена в соответствии с ФГОС ВО, утвержденным приказом  
Министерства образования и науки Российской Федерации от

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ г. №\_\_\_\_\_

Профиль – Государственное и муниципальное управление в политико-административных  
системах (для набора 2022)

Форма обучения: Заочная

# 1. Организационно-методический раздел

## 1.1 Цели и задачи дисциплины (модуля)

Цель изучения дисциплины:

Цель освоения дисциплины состоит в формировании у обучающихся комплексных знаний об институте контрольно-надзорной деятельности органов власти как неотъемлемой части системы государственного управления в РФ.

Задачи изучения дисциплины:

- определение сути содержания, видов, основ правового регулирования реализации функции контроля (надзора) органами государственной власти и местного самоуправления;
- формирование умений по осуществлению целенаправленного применения функции контроля (надзора) в деятельности органов власти и управления;
- формирование навыков анализа и оценки ситуации с позиций возможностей реализации контроля в сфере государственного управления при осуществлении мероприятий по реализации управленческих решений в государственном управлении.

## 1.2. Место дисциплины (модуля) в структуре ОП

Курс «Контрольно-надзорная деятельность органов власти» включен в федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» (уровень магистратуры). Для успешного освоения учебной дисциплины «Контрольно-надзорная деятельность органов власти» необходимы знания в области правового обеспечения государственного и муниципального управления, антикоррупционной деятельности в органах власти. Дисциплина изучается в 3 семестре по очной форме, в 4 семестре – по заочной.

## 1.3. Объем дисциплины (модуля) с указанием трудоемкости всех видов учебной работы

Общая трудоемкость дисциплины (модуля) составляет 3 зачетных(ые) единиц(ы), 108 часов.

Виды занятий	Семестр 4	Всего часов
Общая трудоемкость		108
Аудиторные занятия, в т.ч.	8	8
Лекционные (ЛК)	0	0
Практические (семинарские) (ПЗ, СЗ)	8	8
Лабораторные (ЛР)	0	0
Самостоятельная работа	64	64

студентов (СРС)		
Форма промежуточной аттестации в семестре	Экзамен	36
Курсовая работа (курсовой проект) (КР, КП)		

## 2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Планируемые результаты освоения образовательной программы		Планируемые результаты обучения по дисциплине
Код и наименование компетенции	Индикаторы достижения компетенции, формируемые в рамках дисциплины	Дескрипторы: знания, умения, навыки и (или) опыт деятельности
ОПК-2	<p>ОПК-2.1. Составляет документы стратегического планирования органа власти на основе нормативно-правовых актов в сфере стратегического планирования и полученных результатов анализа его функционирования с учетом влияния факторов внутренней и внешней среды, применяя инструменты стратегического менеджмента; определяет миссию, долгосрочные цели и задачи деятельности органа власти, тип стратегии, точки роста, конкурентные преимущества, ресурсные возможности и ограничения.</p> <p>ОПК-2.2. Разрабатывает, обосновывает и участвует в реализации управленческих решений. Проводит мониторинг и контроль их реализации.</p> <p>ОПК-2.3. Применяет риск-ориентированный подход при осуществлении контрольно-надзорной деятельности для повышения ее результативности.</p>	<p><b>Знать:</b> Знать основные нормативно-правовые акты в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в России; основы риск-ориентированного подхода в обеспечении контрольно-надзорной деятельности</p> <p><b>Уметь:</b> Уметь выбирать оптимальные принципы и правила работы для эффективного осуществления контрольно-надзорной деятельности; анализировать результаты проведенных проверок и прочих мероприятий; обеспечивать осуществление контрольно-надзорной деятельности на основе риск-ориентированного подхода</p> <p><b>Владеть:</b> Владеть навыками осуществления контрольно-надзорной деятельности на основе риск-ориентированного подхода; навыками применения нормативно-правовой базы контрольно-надзорной деятельности</p>

ПК-5	<p>ПК 5.1. Организует и осуществляет контрольно-надзорные мероприятия в соответствии с полномочиями органов власти, в том числе формирует ежегодный план проведения плановых проверок</p> <p>ПК 5.2. Планирует, организует и проводит мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований и мероприятий по контролю</p> <p>ПК 5.3. Осуществляет контроль исполнения предписаний и решений контрольно-надзорных органов</p>	<p><b>Знать:</b> Знать основы проведения контрольных (надзорных) мероприятий: виды, основания для проведения, организация проведения, контрольные (надзорные) действия; структуру и порядок оформления актов по результатам проведенных мероприятий; основы формирования ежегодного плана проведения проверок</p> <p><b>Уметь:</b> Уметь рационально планировать контрольно-надзорные мероприятия; составлять планы проведения проверок и прочих мероприятий, связанных с контрольно-надзорной деятельностью; выбирать способы осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля; применять методы проведения контрольных (надзорных) мероприятий на практике</p> <p><b>Владеть:</b> Владеть навыками по осуществлению контроля за исполнением решений контрольных (надзорных) органов; способностью осуществлять контроль и надзор в соответствии с полномочиями органа власти; навыками подготовки результатов контрольного (надзорного) мероприятия, обеспечения антикоррупционной направленности в деятельности органа власти</p>
------	--	--

### 3. Содержание дисциплины

#### 3.1. Разделы дисциплины и виды занятий

##### 3.1 Структура дисциплины для заочной формы обучения

Модуль	Номер раздела	Наименование раздела	Темы раздела	Всего часов	Аудиторные занятия			С Р С
					Л К	П З (С З)	Л Р	
1	1.1	Сущность и содержание государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Основные понятия, сфера применения, нормативно-правовое регулирование государственного контроля (надзора), муниципального контроля	9	0	1	0	8
	1.2	Принципы, предмет и объекты государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Предмет государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Объекты государственного контроля (надзора), муниципального контроля	9	0	1	0	8
	1.3	Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Информационное обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля	9	0	1	0	8
	1.4	Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля	9	0	1	0	8
	1.5	Участники отношений государственного контроля (надзора), муниципального контроля.	Контрольные (надзорные) органы. Должностные лица контрольных (надзорных) органов.	9	0	1	0	8

	1.6	Участники отношений государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Контролируемые лица. Иные участники государственного контроля (надзора), муниципального контроля	9	0	1	0	8
	1.7	Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, независимая оценка соблюдения обязательных требований	Профилактические мероприятия. Независимая оценка соблюдения обязательных требований	9	0	1	0	8
	1.8	Осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Контрольные (надзорные) мероприятия. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий. Контрольные (надзорные) действия. Сроки.	9	0	1	0	8
Итого				72	0	8	0	64

### 3.2. Содержание разделов дисциплины

#### 3.2.1. Лекционные занятия, содержание и объем в часах

Модуль	Номер раздела	Тема	Содержание	Трудоемкость (в часах)

#### 3.2.2. Практические занятия, содержание и объем в часах

Модуль	Номер раздела	Тема	Содержание	Трудоемкость (в часах)

1	1.1	<p>Основные понятия, сфера применения, нормативно-правовое регулирование государственного контроля (надзора), муниципального контроля</p>	<p>Полномочия органов государственной власти РФ в области государственного контроля (надзора), муниципального контроля.</p> <p>Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области государственного контроля (надзора). Полномочия органов местного самоуправления в области муниципального контроля</p>	1
	1.2	<p>Предмет государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Объекты государственного контроля (надзора), муниципального контроля</p>	<p>Нормативно-правовое регулирование государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Предмет, объекты контроля (надзора).</p> <p>Принципы</p>	1
	1.3	<p>Информационное обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля</p>	<p>Межведомственное взаимодействие при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Документы, составляемые и используемые при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.</p> <p>Информирование при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля</p>	1
	1.4	<p>Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля</p>	<p>Порядок отнесения объектов государственного контроля (надзора), муниципального контроля к категориям риска и выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований. Учет рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.</p>	1

		(надзора), муниципального контроля		
	1.5	Контрольные (надзорные) органы. Должностные лица контрольных (надзорных) органов.	Квалификационные требования для замещения должности инспектора. Права и обязанности инспектора. Оценка результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов.	1
	1.6	Контролируемые лица. Иные участники государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Гарантии и защита прав контролируемых лиц. Обжалование решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц	1
	1.7	Профилактические мероприятия. Независимая оценка соблюдения обязательных требований	Признание результатов независимой оценки соблюдения обязательных требований. Членство в саморегулируемой организации.	1
	1.8	Осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Результаты контрольного (надзорного) мероприятия. Исполнение решений контрольных (надзорных) органов. Специальные режимы государственного контроля (надзора)	1

### 3.2.3. Лабораторные занятия, содержание и объем в часах

Модуль	Номер раздела	Тема	Содержание	Трудоемкость (в часах)

### 3.3. Содержание материалов, выносимых на самостоятельное изучение

Модуль	Номер раздела	Содержание материалов, выносимого на	Виды самостоятельной деятельности	Трудоемкость (в часах)



		самостоятельное изучение		
1	1.1	Основные понятия, сфера применения, нормативно-правовое регулирование государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Подготовка докладов и электронных презентаций. Анализ нормативных правовых актов. Самоподготовка.	8
	1.2	Предмет государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Объекты государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Подготовка докладов и электронных презентаций. Анализ нормативных правовых актов. Самоподготовка.	8
	1.3	Информационное обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Подготовка докладов и электронных презентаций. Анализ нормативных правовых актов. Самоподготовка.	8
	1.4	Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Подготовка докладов и электронных презентаций. Анализ нормативных правовых актов. Самоподготовка. Написание эссе.	8
	1.5	Контрольные (надзорные) органы. Должностные лица контрольных (надзорных) органов.	Подготовка докладов и электронных презентаций. Анализ нормативных правовых актов. Самоподготовка.	8
	1.6	Контролируемые лица. Иные участники государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Подготовка докладов и электронных презентаций. Анализ нормативных правовых актов. Самоподготовка.	8

	1.7	Профилактические мероприятия. Независимая оценка соблюдения обязательных требований	Подготовка докладов и электронных презентаций. Анализ нормативных правовых актов. Самоподготовка.	8
	1.8	Осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Подготовка докладов и электронных презентаций. Анализ нормативных правовых актов. Самоподготовка.	8

#### **4. Фонд оценочных средств для проведения текущей и промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине**

Фонд оценочных средств текущего контроля и промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины представлен в приложении.

[Фонд оценочных средств](#)

#### **5. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины**

##### **5.1. Основная литература**

###### **5.1.1. Печатные издания**

1. 1.Винокуров Ю.Е. Надзор и контроль: учебник - Москва: Юрайт, 2018. – 267 с.  
2.Каракеян В.И. Государственный контроль и надзор / В.И. Каракеян, Е.А. Севрюкова. - М: Юрайт, 2017. – 412 с. 3.Никитин Д.О. Реализация государственного контроля и надзора: учеб. Пособие - Москва: Юристъ, 2009.–205 с.

###### **5.1.2. Издания из ЭБС**

1. 1.Гузнов А.Г. Регулирование, контроль и надзор на финансовом рынке в Российской Федерации: Учебное пособие для вузов / Гузнов А. Г., Рождественская Т. Э. - 2-е изд. - Москва : Юрайт, 2021. - 500 с. - (Высшее образование). - URL: <https://urait.ru/bcode/471156>  
2. Административное право. Практикум: Учебник и практикум для вузов / под ред. Стахова А.И. - Москва: Юрайт, 2021. - 439 с. - (Высшее образование). - URL: <https://urait.ru/bcode/474710>

##### **5.2. Дополнительная литература**

###### **5.2.1. Печатные издания**

1. 1.Сологуб А.Ю. Финансовый контроль в Российской Федерации : учеб. пособие. - Чита : ЗабГУ, 2016. - 124 с. 2. Вишнякова А.С. Административное право. Практикум: учебное пособие для вузов / Вишнякова А. С., Агапов А. Б.; под ред. Агапова А.Б. - Москва : Юрайт, 2021. - 298 с.

### 5.2.2. Издания из ЭБС

1. Винокуров Ю.Е. Прокурорский надзор. Практикум: Учебное пособие для вузов / Винокуров Ю. Е., Винокуров А. Ю. ; под общ. ред. Винокурова А.Ю. - 2-е изд. - Москва : Юрайт, 2021. - 182 с. - (Высшее образование). - URL: <https://urait.ru/bcode/468748>
2. Прокурорский надзор. Общая часть : Учебник для вузов / под общ. ред. Капинус О.С. - 5-е изд. - Москва : Юрайт, 2021. - 236 с. - (Высшее образование). - URL: <https://urait.ru/bcode/468089>

### 5.3. Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы

Название	Ссылка
ЭБС «Троицкий мост»	<a href="http://www.trmost.ru">http://www.trmost.ru</a>
ЭБС «Лань»	<a href="http://www.e.lanbook.ru">http://www.e.lanbook.ru</a>
ЭБС «Юрайт»	<a href="http://www.biblio-online.ru">http://www.biblio-online.ru</a>

### 6. Перечень программного обеспечения

Программное обеспечение общего назначения: ОС Microsoft Windows, Microsoft Office, ABBYY FineReader, ESET NOD32 Smart Security Business Edition, Foxit Reader, АИБС "МегаПро".

Программное обеспечение специального назначения:

- 1) СПС "Консультант Плюс"

### 7. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Наименование помещений для проведения учебных занятий и для самостоятельной работы обучающихся	Оснащенность специальных помещений и помещений для самостоятельной работы
Учебные аудитории для проведения практических занятий	Состав оборудования и технических средств обучения указан в паспорте аудитории, закрепленной расписанием по факультету
Учебные аудитории для промежуточной аттестации	
Учебные аудитории для проведения групповых и индивидуальных консультаций	Состав оборудования и технических средств обучения указан в паспорте аудитории, закрепленной расписанием по кафедре
Учебные аудитории для текущей аттестации	

### 8. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины

Изучение учебной дисциплины предусматривает работу студента с преподавателем и

самостоятельную работу студента. При необходимости в процессе работы студент может получить индивидуальную консультацию преподавателя.

Разработчик/группа разработчиков:  
Анна Владимировна Новикова

**Типовая программа утверждена**

Согласована с выпускающей кафедрой  
Заведующий кафедрой

\_\_\_\_\_ «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_\_ г.