

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

«Забайкальский государственный университет»  
(ФГБОУ ВО «ЗабГУ»)

Юридический факультет  
Кафедра Государственного и муниципального права

УТВЕРЖДАЮ:

Декан факультета

Юридический факультет

Макаров Андрей  
Владимирович

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_  
г.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

Б1.О.35 Муниципальное право  
на 108 часа(ов), 3 зачетных(ые) единиц(ы)  
для направления подготовки (специальности) 40.05.04 - Судебная и прокурорская  
деятельность

составлена в соответствии с ФГОС ВО, утвержденным приказом  
Министерства образования и науки Российской Федерации от  
«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ г. №\_\_\_\_\_

Профиль – Судебная деятельность (для набора 2022)  
Форма обучения: Очная

# 1. Организационно-методический раздел

## 1.1 Цели и задачи дисциплины (модуля)

Цель изучения дисциплины:

формирование фундаментальных знаний о правовом регулировании общественных отношений, входящих в предмет муниципального права, умений анализировать юридические нормы, и навыков практического применения актов органов местного самоуправления в профессиональной юридической деятельности

Задачи изучения дисциплины:

- изучение студентами основных понятий муниципального права; - изучение основ местного самоуправления, системы и структуры представительных и исполнительных органов местного самоуправления, форм работы по решению вопросов местного значения, форм и методов правотворческой инициативы граждан; - знакомство студентов с историей развития данной отрасли права; - получение теоретических знаний по муниципальному праву и обучение практическим навыкам применения полученных знаний.

## 1.2. Место дисциплины (модуля) в структуре ОП

Программа учебной дисциплины «Муниципальное право» ориентирует студентов на изучение наиболее сложных проблем современного законодательства, содержания современных муниципальных правовых институтов и процессов их развития. Учебная дисциплина базируется на знаниях, полученных студентами при изучении социально-экономических, общенаучных и специальных дисциплин. Содержание программы учебной дисциплины «Муниципальное право» связано с такими учебными дисциплинами, как «Теория государства и права», «История отечественного государства и права», «Конституционное право», «Конституционное право зарубежных стран», «Гражданское право» и др.

## 1.3. Объем дисциплины (модуля) с указанием трудоемкости всех видов учебной работы

Общая трудоемкость дисциплины (модуля) составляет 3 зачетных(ые) единиц(ы), 108 часов.

Виды занятий	Семестр 5	Всего часов
Общая трудоемкость		108
Аудиторные занятия, в т.ч.	34	34
Лекционные (ЛК)	17	17
Практические (семинарские) (ПЗ, СЗ)	17	17
Лабораторные (ЛР)	0	0

Самостоятельная работа студентов (СРС)	38	38
Форма промежуточной аттестации в семестре	Экзамен	36
Курсовая работа (курсовой проект) (КР, КП)		

## 2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Планируемые результаты освоения образовательной программы		Планируемые результаты обучения по дисциплине
Код и наименование компетенции	Индикаторы достижения компетенции, формируемые в рамках дисциплины	Дескрипторы: знания, умения, навыки и (или) опыт деятельности
УК-11	УК-11.1. Выявление коррупционного поведения и его взаимосвязь с социальными, экономическими, политическими и иными условиями.	<p>Знать: содержание коррупционного поведения и его взаимосвязь с социальными, экономическими, политическими и иными условиями</p> <p>Уметь: давать правовую оценку коррупционного поведения и его взаимосвязь с социальными, экономическими, политическими и иными условиями</p> <p>Владеть: навыками выявления коррупционное поведение и его взаимосвязь с социальными, экономическими, политическими и иными условиями</p>
УК-11	УК-11.2. Анализ, толкование и применение правовых норм о противодействии коррупционному поведению.	<p>Знать: основные направления анализа, толкования и применения правовых норм о противодействии коррупционному поведению</p> <p>Уметь: проводить анализ, толкование и применение правовых норм о противодействии коррупционному поведению</p> <p>Владеть: навыками проведения анализа, толкования и применение</p>

		правовых норм о противодействии коррупционному поведению
УК-11	УК-11.3. Работа с законодательными и другими нормативными правовыми актами антикоррупционной сферы	<p>Знать: способы работы с законодательными и другими нормативными правовыми актами антикоррупционной сферы</p> <p>Уметь: выявлять особенности работы с законодательными и другими нормативными правовыми актами антикоррупционной сферы</p> <p>Владеть: навыком ведения работы с законодательными и другими нормативными правовыми актами антикоррупционной сферы</p>
ОПК-2	ОПК-2.1. Определение правовой природы общественных отношений	<p>Знать: основные способы определения правовой природы общественных отношений</p> <p>Уметь: определять правовую природу общественных отношений</p> <p>Владеть: навыками определения правовой природы общественных отношений</p>
ОПК-2	ОПК-2.2. Профессиональная квалификация фактов и правоотношений	<p>Знать: содержание квалификации фактов и правоотношений</p> <p>Уметь: проводить профессиональную квалификацию фактов и правоотношений</p> <p>Владеть: способами и методами применения нормы права к определенным фактам и правоотношениям</p>
ПК-2	ПК-2.1. Применение нормативно-правовых актов в профессиональной деятельности	<p>Знать: основы применения нормативно-правовых актов в профессиональной деятельности</p> <p>Уметь: применять нормативно-правовые акты в профессиональной деятельности</p>

		Владеть: навыками применения нормативно-правовых актов в профессиональной деятельности
ПК-2	ПК-2.2. Реализация норм материального и процессуального права в профессиональной сфере	<p>Знать: средства и способы реализации норм материального и процессуального права в профессиональной сфере</p> <p>Уметь: отличать норм материального и процессуального права в профессиональной сфере</p> <p>Владеть: способами и алгоритмами реализации норм материального и процессуального права в профессиональной сфере.</p>

### 3. Содержание дисциплины

#### 3.1. Разделы дисциплины и виды занятий

##### 3.1 Структура дисциплины для очной формы обучения

Модуль	Номер раздела	Наименование раздела	Темы раздела	Всего часов	Аудиторные занятия			С Р С
					Л К	П З (С З)	Л Р	
1	1.1	Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина. Теоретические и исторические основы местного самоуправления. Местное самоуправление в зарубежных странах.	Муниципальное право как отрасль публичного права, его предмет, метод, системный характер Понятие и особенности муниципального права, его предпосылки становления в Российской Федерации. Место муниципального права в системе российского права. Особенности муниципально-правовых отношений, их виды. Субъекты муниципально-	8	2	2	0	4

правовых отношений.  
Разграничение  
предметов  
муниципального и  
других отраслей  
российского права  
(конституционного,  
административного,  
финансового и д.р.).  
Особенности метода  
муниципального права.  
Муниципально-  
правовые нормы и  
институты. Особенности  
норм муниципального  
права. Понятие и  
система институтов  
муниципального права.  
Понятие, виды и  
особенности источников  
муниципального права.  
Муниципальное право  
как наука и учебная  
дисциплина. Основные  
теории о сущности  
местного  
самоуправления.  
Земское и городское  
самоуправление  
дореволюционной  
России. История  
развития местного  
самоуправления в  
России. Земская (1864  
г.) и городская (1870 г.)  
реформы Александра II.  
Особенности выборов,  
организации и  
деятельности земских и  
городских органов  
самоуправления.  
Организация местной  
власти в советский  
период. Особенности  
построения системы  
Советов, выборы  
депутатов, компетенция  
Советов. Принципы  
«работающих

			<p>корпораций», демократического централизма и их фактическое воплощение в практике работы местных Советов.</p> <p>Муниципальные системы зарубежных стран. Англо-саксонская (Великобритания, США и др.), континентальная (Франция и др.), смешанная (Германия и др.) системы местного самоуправления.</p>					
	1.2	<p>Понятие местного самоуправления. Принципы и функции местного самоуправления. Гарантии местного самоуправления. Государственная политика в области развития местного самоуправления.</p>	<p>Понятие местного самоуправления. Местное самоуправление как разновидность социального управления, форма народовластия и как одна из основ конституционного строя России. Особый подзаконный характер власти местного самоуправления. Система отношений государства и местного самоуправления. Формы непосредственного осуществления гражданами местного самоуправления и участия населения в его осуществлении. Выборные и иные органы местного самоуправления, их роль в осуществлении местного самоуправления на соответствующих территориях. Выборные должностные лица</p>	8	2	2	0	4

местного самоуправления.  
Понятие и система принципов местного самоуправления, их законодательное закрепление. Основные проблемы реализации принципов местного самоуправления в деятельности муниципальных образований на современном этапе.  
Функции местного самоуправления, их понятие и система.  
Содержание основных функций местного самоуправления.  
Понятие и система гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии.  
Гарантии прав населения на участие в местном самоуправлении.  
Судебная и иные формы защиты местного самоуправления.  
Обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, органов и должностных лиц местного самоуправления. Право органов местного самоуправления на обращение в органы государственной власти и к государственным должностным лицам.  
Основные направления и принципы развития местного самоуправления.



			<p>самоуправления.</p> <p>Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере местного самоуправления, виды и механизм реализации данных полномочий.</p> <p>Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления, виды и механизм реализации данных полномочий.</p> <p>Государственная поддержка местного самоуправления и наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.</p>					
	1.3	<p>Правовые основы местного самоуправления. Законодательство Российской Федерации и законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении. Устав муниципального образования и иные муниципальные правовые акты.</p>	<p>Понятие и система законодательства о местном самоуправлении. Виды законодательных актов о местном самоуправлении: международные, федеральные, региональные, специальные комплексные.</p> <p>Европейская Хартия местного самоуправления (общая характеристика, структура, основные полномочия). Значения Европейской Хартии для развития местного самоуправления Российской Федерации.</p> <p>Конституционные</p>	8	2	2	0	4

основы местного самоуправления.  
Федеральное законодательство о местном самоуправлении: общая характеристика и проблемы. Роль и значение федерального закона 131-ФЗ 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении и его роль в организации деятельности органов местного самоуправления.

Основные тенденции в развитии законодательства субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении. Уставы муниципальных образований, их значение в организации деятельности органов местного самоуправления.

Содержание уставов муниципальных образований. Порядок принятия уставов муниципальных образований и внесения в них изменений и дополнений, вступления в законную силу. Роль законодательства субъектов Российской Федерации в разработке и принятия уставов муниципальных образований. Роль

			населения муниципальных образований в подготовке проектов и принятии уставов муниципальных образований. Порядок государственной регистрации уставов муниципальных образований.					
1.4	Территориальные основы местного самоуправления. Муниципальные образования: понятие и виды. Изменение границ муниципального образования. Преобразование муниципальных образований.	Принципы территориальной организации местного самоуправления. Общие положения о территориальных муниципальных образованиях и их понятие. Осуществление местного самоуправления на всей территории Российской Федерации. Требования к территориям с высокой или низкой плотностью населения. Двухуровневая организация местного самоуправления (в поселении и на других территориях). Границы муниципальных образований. Виды муниципальных образований. Порядок образования, изменения и упразднения муниципальных образований. Условия, подлежащие обязательному учету при изменении и упразднении муниципальных образований. Особенности организации местного	8	2	2	0	4	

			<p>самоуправления в городах. Понятие и виды городов, местное самоуправление в городах с районным делением.</p> <p>Внутригородские территории административного управления. Изменение границ муниципальных образований. Учет мнения населения при изменении границ муниципальных образований.</p> <p>Преобразование муниципальных образований и его разновидности.</p> <p>Объединение муниципальных образований. Разделение муниципальных образований. Изменение статуса городского поселения. Учет мнения населения при преобразовании муниципальных образований.</p>						
	1.5	<p>Формы непосредственного осуществления местного самоуправления. Муниципальные выборы.</p> <p>Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.</p>	<p>Институты прямой демократии в местном самоуправлении.</p> <p>Местный референдум: понятие, значение в системе местного самоуправления.</p> <p>Порядок подготовки, проведения и подведения итогов местного референдума.</p> <p>Сход граждан, собрание граждан по вопросам местного значения.</p> <p>Порядок подготовки и проведения собраний, граждан, вопросы,</p>	8	2	2	0	4	

выносимые на их рассмотрение.  
Особенности сходов, собраний в муниципальных образованиях.  
Муниципальные выборы. Правовая основа муниципальных выборов. Особенности выборов депутатов представительных органов местного самоуправления, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления (выдвижения и регистрации кандидатов, финансирования, определения результатов голосования).  
Территориальное общественное самоуправление, его значение в системе местного самоуправления.  
Порядок избрания органов территориального общественного самоуправления населения, наделения их правами юридического лица, компетенция, экономические и финансовые основы деятельности.  
Правотворческая инициатива граждан.  
Публичные слушания по обсуждению проектов муниципальных актов по инициативе населения,

			представительного органа местного самоуправления, главы муниципального образования.					
	1.6	Организационные основы местного самоуправления. Представительный орган муниципального образования. Глава муниципального образования и местная администрация.	Представительные и исполнительные органы местного самоуправления. Порядок формирования и деятельности представительных и исполнительных органов местного самоуправления. Иные органы местного самоуправления. Представительные органы как основное звено системы органов местного самоуправления (по содержанию, полномочиям, формам деятельности). Председатель представительного органа, его полномочия. Заседания (сессии) представительных органов местного самоуправления. Порядок подготовки сессии, процедура проведения пленарного заседания. Депутатские слушания в представительных органах местного самоуправления. Регламент работы представительного органа. Постоянные комиссии и иные депутатские объединения, их функции и организация работы. Полномочия	8	2	2	0	4

			<p>постоянных и временных комиссий.</p> <p>Муниципальные правовые акты представительных органов местного самоуправления: виды, порядок подготовки, принятия, вступления в силу. Требования, предъявляемые к правовым актам представительных органов местного самоуправления.</p> <p>Правовой статус депутатов представительных органов местного самоуправления.</p> <p>Основные полномочия депутатов. Система гарантий депутатской деятельности. Глава муниципального образования. Местная администрация. Органы местной администрации.</p> <p>Соотношение представительного и исполнительного органа местного самоуправления.</p>						
	1.7	Муниципальная служба. Правовой статус муниципальных служащих. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.	<p>Понятие муниципальной службы. Муниципальная служба как разновидность публичной службы, ее особенности. Основные принципы муниципальной службы. Понятие муниципальной должности. Категории и виды муниципальных должностей. Реестр муниципальных должностей. Классификация</p>	8	2	2	0	4	

муниципальных должностей муниципальной службы. Права и обязанности муниципального служащего. Гарантии и содержание социальных льгот для муниципальных служащих. Поощрения муниципальных служащих. Поступление на муниципальную службу. Способы замещения муниципальных должностей, конкурсов, квалификационный экзамен. Испытания по муниципальной должности. Прохождение муниципальной службы. Основание для прекращения муниципальной службы. Правовое положение муниципального служащего при ликвидации и реорганизации муниципального органа. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Основания, порядок реализации. Роль прокурорского надзора в



			<p>обеспечении законности деятельности органов местного самоуправления. Ответственность органов и должностных местного самоуправления перед населением, предприятиями, учреждениями, организациями, физическими и юридическими лицами. Основания, порядок реализации. Отзыв депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных лиц местного самоуправления.</p>					
	1.8	<p>Экономические основы местного самоуправления. Финансовые основы местного самоуправления. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях.</p>	<p>Муниципальная собственность. Классификация имущества, находящегося в муниципальной собственности. Муниципальные предприятия и учреждения. Формирование муниципальной собственности. Приватизация муниципальной собственности. Местный бюджет. Расход местных бюджетов. Бюджет текущих расходов и бюджет развития. Доходы местных бюджетов. Порядок образования, виды, источники поступления средств. Участие органов местного</p>	8	2	2	0	4

			<p>самоуправления в финансово-кредитных отношениях. Отношения органов местного самоуправления с налоговыми и казначейскими органами, с финансово-кредитными организациями.</p> <p>Муниципальные займы: понятие, порядок и условия заключения договорами муниципального займа.</p> <p>Муниципальный заказ, его порядок формирования, размещения, исполнения и контроля.</p> <p>Основы бюджетного процесса в муниципальном образовании. Порядок подготовки, обсуждения, принятия и исполнения местного бюджета. Контроль за исполнением бюджета. Выравнивание уровня бюджетного обеспечения поселений, муниципальных районов, городских округов.</p>						
	1.9	<p>Компетенция местного самоуправления. Особенности организации местного самоуправления. Межмуниципальное сотрудничество.</p>	<p>Основы компетенции местного самоуправления. Понятие, состав и способы формирования компетенции местного самоуправления. Законодательное закрепление компетенции местного самоуправления, его значение. Юридическая и фактическая</p>	8	1	1	0	6	

компетенция. Предметы ведения местного самоуправления. Вопросы местного значения. Государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления. Неотъемлемые полномочия представительных и исполнительных органов местного самоуправления, необходимость их законодательного закрепления. Возможности и направления перераспределения полномочий между органами местного самоуправления. Понятие особенностей организации местного самоуправления. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения. Особенности организации местного самоуправления в особо малых муниципальных образованиях. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах. Особенности организации местного самоуправления в ЗАТО. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.

			Национально-культурная автономия в Российской Федерации. Межтерриториальные объединения муниципальных образований. Ассоциации и союзы муниципальных образований: цели, задачи, порядок создания и деятельности. Ассоциации и союзы муниципальных образований действующие на международном уровне.					
	1.10	Экзамен		36	0	0	0	36
Итого				108	17	17	0	74

### 3.2. Содержание разделов дисциплины

#### 3.2.1. Лекционные занятия, содержание и объем в часах

Модуль	Номер раздела	Тема	Содержание	Трудоемкость (в часах)
1	1.1	Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина. Теоретические и исторические основы местного самоуправления. Местное самоуправление в зарубежных странах.	Муниципальное право как отрасль публичного права, его предмет, метод, системный характер Понятие и особенности муниципального права, его предпосылки становления в Российской Федерации. Место муниципального права в системе российского права. Особенности муниципально-правовых отношений, их виды. Субъекты муниципально-правовых отношений. Разграничение предметов муниципального и других отраслей российского права (конституционного, административного, финансового и д.р.). Особенности метода муниципального права. Муниципально-правовые нормы и институты. Особенности норм	2

			<p>муниципального права. Понятие и система институтов муниципального права. Понятие, виды и особенности источников муниципального права. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина. Основные теории о сущности местного самоуправления. Земское и городское самоуправление дореволюционной России. История развития местного самоуправления в России. Земская (1864 г.) и городская (1870 г.) реформы Александра II. Особенности выборов, организации и деятельности земских и городских органов самоуправления.</p> <p>Организация местной власти в советский период. Особенности построения системы Советов, выборы депутатов, компетенция Советов.</p> <p>Принципы «работающих корпораций», демократического централизма и их фактическое воплощение в практике работы местных Советов. Муниципальные системы зарубежных стран. Англосаксонская (Великобритания, США и др.), континентальная (Франция и др.), смешанная (Германия и др.) системы местного самоуправления.</p>	
1.2	<p>Понятие местного самоуправления. Принципы и функции местного самоуправления. Гарантии местного самоуправления. Государственная политика в области развития местного самоуправления.</p>	<p>Понятие местного самоуправления. Местное самоуправление как разновидность социального управления, форма народовластия и как одна из основ конституционного строя России. Особый подзаконный характер власти местного самоуправления. Система отношений государства и местного самоуправления. Формы непосредственного осуществления гражданами местного самоуправления и участия населения в его осуществлении. Выборные и иные органы местного самоуправления, их роль в осуществлении местного самоуправления на соответствующих</p>	2	

			<p>территориях. Выборные должностные лица местного самоуправления.</p> <p>Понятие и система принципов местного самоуправления, их законодательное закрепление.</p> <p>Основные проблемы реализации принципов местного самоуправления в деятельности муниципальных образований на современном этапе.</p> <p>Функции местного самоуправления, их понятие и система. Содержание основных функций местного самоуправления. Понятие и система гарантий местного самоуправления.</p> <p>Общие и специальные (юридические) гарантии. Гарантии прав населения на участие в местном самоуправлении. Судебная и иные формы защиты местного самоуправления. Обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, органов и должностных лиц местного самоуправления. Право органов местного самоуправления на обращение в органы государственной власти и к государственным должностным лицам. Основные направления и принципы развития местного самоуправления.</p> <p>Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере местного самоуправления, виды и механизм реализации данных полномочий.</p> <p>Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления, виды и механизм реализации данных полномочий. Государственная поддержка местного самоуправления и наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.</p>	
	1.3	Правовые основы местного само	Понятие и система законодательства о местном самоуправлении. Виды законодательных актов о местном	2

		<p>управления. Законодательство Российской Федерации и законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении. Устав муниципального образования и иные муниципальные правовые акты.</p>	<p>самоуправлении: международные, федеральные, региональные, специальные комплексные. Европейская Хартия местного самоуправления (общая характеристика, структура, основные полномочия). Значения Европейской Хартии для развития местного самоуправления Российской Федерации. Конституционные основы местного самоуправления. Федеральное законодательство о местном самоуправлении: общая характеристика и проблемы. Роль и значение федерального закона 131-ФЗ 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении и его роль в организации деятельности органов местного самоуправления. Основные тенденции в развитии законодательства субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении. Уставы муниципальных образований, их значение в организации деятельности органов местного самоуправления. Содержание уставов муниципальных образований. Порядок принятия уставов муниципальных образований и внесения в них изменений и дополнений, вступления в законную силу. Роль законодательства субъектов Российской Федерации в разработке и принятия уставов муниципальных образований. Роль населения муниципальных образований в подготовке проектов и принятии уставов муниципальных образований. Порядок государственной регистрации уставов муниципальных образований.</p>	
	1.4	Территориальные основы местного само	Принципы территориальной организации местного самоуправления. Общие положения о	2

		<p>управления. Муниципальные образования: понятие и виды. Изменение границ муниципального образования. Преобразование муниципальных образований.</p>	<p>территориальных муниципальных образований и их понятие. Осуществление местного самоуправления на всей территории Российской Федерации. Требования к территориям с высокой или низкой плотностью населения. Двухуровневая организация местного самоуправления (в поселении и на других территориях). Границы муниципальных образований. Виды муниципальных образований. Порядок образования, изменения и упразднения муниципальных образований. Условия, подлежащие обязательному учету при изменении и упразднении муниципальных образований. Особенности организации местного самоуправления в городах. Понятие и виды городов, местное самоуправление в городах с районным делением. Внутригородские территории административного управления. Изменение границ муниципальных образований. Учет мнения населения при изменении границ муниципальных образований. Преобразование муниципальных образований и его разновидности. Объединение муниципальных образований. Разделение муниципальных образований. Изменение статуса городского поселения. Учет мнения населения при преобразовании муниципальных образований.</p>	
1.5	<p>Формы непосредственного осуществления местного самоуправления. Муниципальные выборы. Формы участия населения в</p>	<p>Институты прямой демократии в местном самоуправлении. Местный референдум: понятие, значение в системе местного самоуправления. Порядок подготовки, проведения и подведения итогов местного референдума. Сход граждан, собрание граждан по вопросам местного значения. Порядок подготовки и проведения собраний,</p>	2	



		<p>осуществлены и местного самоуправления.</p>	<p>граждан, вопросы, выносимые на их рассмотрение. Особенности сходов, собраний в муниципальных образованиях. Муниципальные выборы. Правовая основа муниципальных выборов.</p> <p>Особенности выборов депутатов представительных органов местного самоуправления, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления (выдвижения и регистрации кандидатов, финансирования, определения результатов голосования).</p> <p>Территориальное общественное самоуправление, его значение в системе местного самоуправления.</p> <p>Порядок избрания органов территориального общественного самоуправления населения, наделения их правами юридического лица, компетенция, экономические и финансовые основы деятельности.</p> <p>Правотворческая инициатива граждан. Публичные слушания по обсуждению проектов муниципальных актов по инициативе населения, представительного органа местного самоуправления, главы муниципального образования.</p>	
	1.6	<p>Организационные основы местного самоуправления. Представительный орган муниципального образования. Глава муниципального образования и местная администрация.</p>	<p>Представительные и исполнительные органы местного самоуправления.</p> <p>Порядок формирования и деятельности представительных и исполнительных органов местного самоуправления. Иные органы местного самоуправления.</p> <p>Представительные органы как основное звено системы органов местного самоуправления (по содержанию, полномочиям, формам деятельности). Председатель представительного органа, его полномочия. Заседания (сессии) представительных органов местного самоуправления. Порядок подготовки сессии, процедура</p>	2

			<p>проведения пленарного заседания.</p> <p>Депутатские слушания в представительных органах местного самоуправления. Регламент работы представительного органа.</p> <p>Постоянные комиссии и иные депутатские объединения, их функции и организация работы.</p> <p>Полномочия постоянных и временных комиссий.</p> <p>Муниципальные правовые акты представительных органов местного самоуправления: виды, порядок подготовки, принятия, вступления в силу. Требования, предъявляемые к правовым актам представительных органов местного самоуправления.</p> <p>Правовой статус депутатов представительных органов местного самоуправления. Основные полномочия депутатов. Система гарантий депутатской деятельности. Глава муниципального образования.</p> <p>Местная администрация. Органы местной администрации.</p> <p>Соотношение представительного и исполнительного органа местного самоуправления.</p>	
	1.7	Муниципальная служба. Правовой статус муниципальных служащих. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.	<p>Понятие муниципальной службы.</p> <p>Муниципальная служба как разновидность публичной службы, ее особенности. Основные принципы муниципальной службы. Понятие муниципальной должности.</p> <p>Категории и виды муниципальных должностей. Реестр муниципальных должностей. Классификация муниципальных должностей муниципальной службы. Права и обязанности муниципального служащего. Гарантии и содержание социальных льгот для муниципальных служащих.</p> <p>Поощрения муниципальных служащих. Поступление на муниципальную службу. Способы замещения муниципальных должностей, конкурсов,</p>	2

			<p>квалификационный экзамен. Испытания по муниципальной должности. Прохождение муниципальной службы. Основание для прекращения муниципальной службы. Правовое положение муниципального служащего при ликвидации и реорганизации муниципального органа.</p> <p>Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Основания, порядок реализации.</p> <p>Роль прокурорского надзора в обеспечении законности деятельности органов местного самоуправления. Ответственность органов и должностных местного самоуправления перед населением, предприятиями, учреждениями, организациями, физическими и юридическими лицами. Основания, порядок реализации. Отзыв депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных лиц местного самоуправления.</p>	
	1.8	<p>Экономические основы местного самоуправления. Финансовые основы местного самоуправления. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях.</p>	<p>Муниципальная собственность. Классификация имущества, находящегося в муниципальной собственности. Муниципальные предприятия и учреждения. Формирование муниципальной собственности. Приватизация муниципальной собственности. Местный бюджет. Расход местных бюджетов. Бюджет текущих расходов и бюджет развития. Доходы местных бюджетов. Порядок образования, виды, источники поступления средств. Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях. Отношения органов местного самоуправления с</p>	2

			<p>налоговыми и казначейскими органами, с финансово-кредитными организациями. Муниципальные займы: понятие, порядок и условия заключения договорами муниципального займа.</p> <p>Муниципальный заказ, его порядок формирования, размещения, исполнения и контроля. Основы бюджетного процесса в муниципальном образовании.</p> <p>Порядок подготовки, обсуждения, принятия и исполнения местного бюджета. Контроль за исполнением бюджета. Выравнивание уровня бюджетного обеспечения поселений, муниципальных районов, городских округов.</p>	
	1.9	<p>Компетенция местного самоуправления. Особенности организации местного самоуправления. Межмуниципальное сотрудничество.</p>	<p>Основы компетенции местного самоуправления. Понятие, состав и способы формирования компетенции местного самоуправления.</p> <p>Законодательное закрепление компетенции местного самоуправления, его значение.</p> <p>Юридическая и фактическая компетенция. Предметы ведения местного самоуправления. Вопросы местного значения. Государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления.</p> <p>Неотъемлемые полномочия представительных и исполнительных органов местного самоуправления, необходимость их законодательного закрепления. Возможности и направления перераспределения полномочий между органами местного самоуправления. Понятие особенностей организации местного самоуправления. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения. Особенности организации местного самоуправления в особо малых муниципальных образованиях. Особенности организации местного</p>	1

			<p>самоуправления в наукоградах.</p> <p>Особенности организации местного самоуправления в ЗАТО.</p> <p>Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях. Национально-культурная автономия в Российской Федерации. Межтерриториальные объединения муниципальных образований. Ассоциации и союзы муниципальных образований: цели, задачи, порядок создания и деятельности. Ассоциации и союзы муниципальных образований действующие на международном уровне.</p>	
--	--	--	---	--

### 3.2.2. Практические занятия, содержание и объем в часах

Модуль	Номер раздела	Тема	Содержание	Трудоемкость (в часах)
1	1.1	Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина. Теоретические и исторические основы местного самоуправления. Местное самоуправление в зарубежных странах.	<p>Муниципальное право как отрасль публичного права, его предмет, метод, системный характер Понятие и особенности муниципального права, его предпосылки становления в Российской Федерации. Место муниципального права в системе российского права. Особенности муниципально-правовых отношений, их виды. Субъекты муниципально-правовых отношений. Разграничение предметов муниципального и других отраслей российского права (конституционного, административного, финансового и д.р.). Особенности метода муниципального права.</p> <p>Муниципально-правовые нормы и институты. Особенности норм муниципального права. Понятие и система институтов муниципального права. Понятие, виды и особенности источников муниципального права.</p> <p>Муниципальное право как наука и учебная дисциплина. Основные теории о сущности местного самоуправления. Земское и</p>	2

			<p>городское самоуправление дореволюционной России. История развития местного самоуправления в России. Земская (1864 г.) и городская (1870 г.) реформы Александра II. Особенности выборов, организации и деятельности земских и городских органов самоуправления.</p> <p>Организация местной власти в советский период. Особенности построения системы Советов, выборы депутатов, компетенция Советов.</p> <p>Принципы «работающих корпораций», демократического централизма и их фактическое воплощение в практике работы местных Советов. Муниципальные системы зарубежных стран. Англосаксонская (Великобритания, США и др.), континентальная (Франция и др.), смешанная (Германия и др.) системы местного самоуправления.</p>	
1.2	<p>Понятие местного самоуправления. Принципы и функции местного самоуправления. Гарантии местного самоуправления. Государственная политика в области развития местного самоуправления.</p>	<p>Понятие местного самоуправления. Местное самоуправление как разновидность социального управления, форма народовластия и как одна из основ конституционного строя России. Особый подзаконный характер власти местного самоуправления. Система отношений государства и местного самоуправления. Формы непосредственного осуществления гражданами местного самоуправления и участия населения в его осуществлении. Выборные и иные органы местного самоуправления, их роль в осуществлении местного самоуправления на соответствующих территориях. Выборные должностные лица местного самоуправления. Понятие и система принципов местного самоуправления, их законодательное закрепление. Основные проблемы реализации принципов местного самоуправления в деятельности муниципальных</p>	2	

			<p>образований на современном этапе. Функции местного самоуправления, их понятие и система. Содержание основных функций местного самоуправления. Понятие и система гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии. Гарантии прав населения на участие в местном самоуправлении. Судебная и иные формы защиты местного самоуправления. Обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, органов и должностных лиц местного самоуправления. Право органов местного самоуправления на обращение в органы государственной власти и к государственным должностным лицам. Основные направления и принципы развития местного самоуправления.</p> <p>Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере местного самоуправления, виды и механизм реализации данных полномочий.</p> <p>Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления, виды и механизм реализации данных полномочий. Государственная поддержка местного самоуправления и наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.</p>	
1.3	<p>Правовые основы местного самоуправления. Законодательство Российской Федерации и законодательство субъектов Российской Федерации о</p>	<p>Понятие и система законодательства о местном самоуправлении. Виды законодательных актов о местном самоуправлении: международные, федеральные, региональные, специальные комплексные. Европейская Хартия местного самоуправления (общая характеристика, структура, основные полномочия). Значения Европейской Хартии для развития местного</p>	2	

		<p>местном самоуправлении. Устав муниципального образования и иные муниципальные правовые акты.</p>	<p>самоуправления Российской Федерации. Конституционные основы местного самоуправления. Федеральное законодательство о местном самоуправлении: общая характеристика и проблемы. Роль и значение федерального закона 131-ФЗ 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении и его роль в организации деятельности органов местного самоуправления. Основные тенденции в развитии законодательства субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении. Уставы муниципальных образований, их значение в организации деятельности органов местного самоуправления. Содержание уставов муниципальных образований. Порядок принятия уставов муниципальных образований и внесения в них изменений и дополнений, вступления в законную силу. Роль законодательства субъектов Российской Федерации в разработке и принятия уставов муниципальных образований. Роль населения муниципальных образований в подготовке проектов и принятии уставов муниципальных образований. Порядок государственной регистрации уставов муниципальных образований.</p>	
1.4	<p>Территориальные основы местного самоуправления. Муниципальные образования: понятие и виды. Изменение границ муницип</p>	<p>Принципы территориальной организации местного самоуправления. Общие положения о территориальных муниципальных образованиях и их понятие. Осуществление местного самоуправления на всей территории Российской Федерации. Требования к территориям с высокой или низкой плотностью населения. Двухуровневая организация местного</p>	2	



		<p>ипального образования. Преобразование муниципальных образований.</p>	<p>самоуправления (в поселении и на других территориях). Границы муниципальных образований. Виды муниципальных образований. Порядок образования, изменения и упразднения муниципальных образований. Условия, подлежащие обязательному учету при изменении и упразднении муниципальных образований. Особенности организации местного самоуправления в городах. Понятие и виды городов, местное самоуправление в городах с районным делением. Внутригородские территории административного управления. Изменение границ муниципальных образований. Учет мнения населения при изменении границ муниципальных образований. Преобразование муниципальных образований и его разновидности. Объединение муниципальных образований. Разделение муниципальных образований. Изменение статуса городского поселения. Учет мнения населения при преобразовании муниципальных образований.</p>	
1.5	<p>Формы непосредственного осуществления местного самоуправления. Муниципальные выборы. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.</p>	<p>Институты прямой демократии в местном самоуправлении. Местный референдум: понятие, значение в системе местного самоуправления. Порядок подготовки, проведения и подведения итогов местного референдума. Сход граждан, собрание граждан по вопросам местного значения. Порядок подготовки и проведения собраний, граждан, вопросы, выносимые на их рассмотрение. Особенности сходов, собраний в муниципальных образованиях. Муниципальные выборы. Правовая основа муниципальных выборов. Особенности выборов депутатов представительных органов местного</p>	2	

			<p>самоуправления, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления (выдвижения и регистрации кандидатов, финансирования, определения результатов голосования).</p> <p>Территориальное общественное самоуправление, его значение в системе местного самоуправления.</p> <p>Порядок избрания органов территориального общественного самоуправления населения, наделения их правами юридического лица, компетенция, экономические и финансовые основы деятельности.</p> <p>Правотворческая инициатива граждан. Публичные слушания по обсуждению проектов муниципальных актов по инициативе населения, представительного органа местного самоуправления, главы муниципального образования.</p>	
	1.6	<p>Организационные основы местного самоуправления. Представительный орган муниципального образования. Глава муниципального образования и местная администрация.</p>	<p>Представительные и исполнительные органы местного самоуправления.</p> <p>Порядок формирования и деятельности представительных и исполнительных органов местного самоуправления. Иные органы местного самоуправления.</p> <p>Представительные органы как основное звено системы органов местного самоуправления (по содержанию, полномочиям, формам деятельности). Председатель представительного органа, его полномочия. Заседания (сессии) представительных органов местного самоуправления. Порядок подготовки сессии, процедура проведения пленарного заседания.</p> <p>Депутатские слушания в представительных органах местного самоуправления. Регламент работы представительного органа.</p> <p>Постоянные комиссии и иные депутатские объединения, их функции и организация работы.</p>	2

			<p>Полномочия постоянных и временных комиссий.</p> <p>Муниципальные правовые акты представительных органов местного самоуправления: виды, порядок подготовки, принятия, вступления в силу. Требования, предъявляемые к правовым актам представительных органов местного самоуправления.</p> <p>Правовой статус депутатов представительных органов местного самоуправления. Основные полномочия депутатов. Система гарантий депутатской деятельности. Глава муниципального образования. Местная администрация. Органы местной администрации.</p> <p>Соотношение представительного и исполнительного органа местного самоуправления.</p>	
1.7	Муниципальная служба. Правовой статус муниципальных служащих. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.	<p>Понятие муниципальной службы. Муниципальная служба как разновидность публичной службы, ее особенности. Основные принципы муниципальной службы. Понятие муниципальной должности.</p> <p>Категории и виды муниципальных должностей. Реестр муниципальных должностей. Классификация муниципальных должностей муниципальной службы. Права и обязанности муниципального служащего. Гарантии и содержание социальных льгот для муниципальных служащих. Поощрения муниципальных служащих. Поступление на муниципальную службу. Способы замещения муниципальных должностей, конкурсов, квалификационный экзамен. Испытания по муниципальной должности. Прохождение муниципальной службы. Основание для прекращения муниципальной службы. Правовое положение муниципального служащего при ликвидации и реорганизации</p>	2	

			<p>муниципального органа.</p> <p>Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.</p> <p>Основания, порядок реализации.</p> <p>Роль прокурорского надзора в обеспечении законности деятельности органов местного самоуправления. Ответственность органов и должностных местного самоуправления перед населением, предприятиями, учреждениями, организациями, физическими и юридическими лицами. Основания, порядок реализации. Отзыв депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных лиц местного самоуправления.</p>	
1.8	<p>Экономические основы местного самоуправления.</p> <p>Финансовые основы местного самоуправления.</p> <p>Бюджетный процесс в муниципальных образованиях.</p>	<p>Муниципальная собственность.</p> <p>Классификация имущества, находящегося в муниципальной собственности. Муниципальные предприятия и учреждения.</p> <p>Формирование муниципальной собственности. Приватизация муниципальной собственности.</p> <p>Местный бюджет. Расход местных бюджетов. Бюджет текущих расходов и бюджет развития. Доходы местных бюджетов. Порядок образования, виды, источники поступления средств. Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях. Отношения органов местного самоуправления с налоговыми и казначейскими органами, с финансово-кредитными организациями. Муниципальные займы: понятие, порядок и условия заключения договорами муниципального займа.</p> <p>Муниципальный заказ, его порядок формирования, размещения,</p>	2	

			<p>исполнения и контроля. Основы бюджетного процесса в муниципальном образовании. Порядок подготовки, обсуждения, принятия и исполнения местного бюджета. Контроль за исполнением бюджета. Выравнивание уровня бюджетного обеспечения поселений, муниципальных районов, городских округов.</p>	
1.9	<p>Компетенция местного самоуправления. Особенности организации местного самоуправления. Межмуниципальное сотрудничество.</p>	<p>Основы компетенции местного самоуправления. Понятие, состав и способы формирования компетенции местного самоуправления. Законодательное закрепление компетенции местного самоуправления, его значение. Юридическая и фактическая компетенция. Предметы ведения местного самоуправления. Вопросы местного значения. Государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления. Неотъемлемые полномочия представительных и исполнительных органов местного самоуправления, необходимость их законодательного закрепления. Возможности и направления перераспределения полномочий между органами местного самоуправления. Понятие особенностей организации местного самоуправления. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения. Особенности организации местного самоуправления в особо малых муниципальных образованиях. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах. Особенности организации местного самоуправления в ЗАТО. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях. Национально-культурная автономия в Российской Федерации. Межтерриториальные</p>	1	

			объединения муниципальных образований. Ассоциации и союзы муниципальных образований: цели, задачи, порядок создания и деятельности. Ассоциации и союзы муниципальных образований действующие на международном уровне.	
--	--	--	---	--

### 3.2.3. Лабораторные занятия, содержание и объем в часах

Модуль	Номер раздела	Тема	Содержание	Трудоемкость (в часах)

### 3.3. Содержание материалов, выносимых на самостоятельное изучение

Модуль	Номер раздела	Содержание материалов, выносимого на самостоятельное изучение	Виды самостоятельной деятельности	Трудоемкость (в часах)
1	1.1	Муниципальное право как отрасль публичного права, его предмет, метод, системный характер Понятие и особенности муниципального права, его предпосылки становления в Российской Федерации. Место муниципального права в системе российского права. Особенности муниципально-правовых отношений, их виды. Субъекты муниципально-правовых отношений. Разграничение предметов муниципального и других отраслей российского права (конституционного, административного, финансового и д.р.). Особенности метода	- составление конспекта (опорный конспект, конспект-план, текстуальный конспект и т.п.); - составление и заполнение таблиц (хронологических, обобщающих и т.п.) по изученному источнику; - составление терминологической системы (словаря, глоссария, тезауруса по теме, проблеме); - подготовка сообщений и докладов;	4

муниципального права.  
Муниципально-правовые  
нормы и институты.  
Особенности норм  
муниципального права.  
Понятие и система  
институтов  
муниципального права.  
Понятие, виды и  
особенности источников  
муниципального права.  
Муниципальное право  
как наука и учебная  
дисциплина. Основные  
теории о сущности  
местного  
самоуправления. Земское  
и городское  
самоуправление  
дореволюционной  
России. История  
развития местного  
самоуправления в  
России. Земская (1864 г.)  
и городская (1870 г.)  
реформы Александра II.  
Особенности выборов,  
организации и  
деятельности земских и  
городских органов  
самоуправления.  
Организация местной  
власти в советский  
период. Особенности  
построения системы  
Советов, выборы  
депутатов, компетенция  
Советов. Принципы  
«работающих  
корпораций»,  
демократического  
централизма и их  
фактическое воплощение  
в практике работы  
местных Советов.  
Муниципальные системы  
зарубежных стран. Англо-  
саксонская  
(Великобритания, США

		и др.), континентальная (Франция и др.), смешанная (Германия и др.) системы местного самоуправления.	
1.2	<p>Понятие местного самоуправления.</p> <p>Местное самоуправление как разновидность социального управления, форма народовластия и как одна из основ конституционного строя России. Особый подзаконный характер власти местного самоуправления. Система отношений государства и местного самоуправления. Формы непосредственного осуществления гражданами местного самоуправления и участия населения в его осуществлении.</p> <p>Выборные и иные органы местного самоуправления, их роль в осуществлении местного самоуправления на соответствующих территориях. Выборные должностные лица местного самоуправления.</p> <p>Понятие и система принципов местного самоуправления, их законодательное закрепление. Основные проблемы реализации принципов местного самоуправления в деятельности муниципальных образований на современном этапе.</p>	<p>- выполнение проектных заданий; - выполнение исследовательских заданий в индивидуальных и групповых формах; - составление конспекта (опорный конспект, конспект-план, текстуальный конспект и т.п.); - выполнение группового задания; - создание кроссвордов, ребусов по теме</p>	4



Функции местного самоуправления, их понятие и система.  
Содержание основных функций местного самоуправления.  
Понятие и система гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии.  
Гарантии прав населения на участие в местном самоуправлении.  
Судебная и иные формы защиты местного самоуправления.  
Обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, органов и должностных лиц местного самоуправления. Право органов местного самоуправления на обращение в органы государственной власти и к государственным должностным лицам.  
Основные направления и принципы развития местного самоуправления.  
Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере местного самоуправления, виды и механизм реализации данных полномочий.  
Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления, виды и механизм реализации данных полномочий.  
Государственная

		поддержка местного самоуправления и наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.	
1.3	<p>Понятие и система законодательства о местном самоуправлении. Виды законодательных актов о местном самоуправлении: международные, федеральные, региональные, специальные комплексные.</p> <p>Европейская Хартия местного самоуправления (общая характеристика, структура, основные полномочия). Значения Европейской Хартии для развития местного самоуправления Российской Федерации.</p> <p>Конституционные основы местного самоуправления.</p> <p>Федеральное законодательство о местном самоуправлении: общая характеристика и проблемы. Роль и значение федерального закона 131-ФЗ 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».</p> <p>Законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении и его роль в организации</p>	<p>- выполнение домашних контрольных работ; - подготовка электронных презентаций; - составление конспекта (опорный конспект, конспект-план, текстуальный конспект и т.п.); - решение ситуационных задач; - работа с электронными образовательными ресурсами; - составление вопросов различных типов по определенным темам (уточняющие, оценочные, практические, творческие вопросы, вопросы-интерпретации и т.п.);</p>	4

		<p>деятельности органов местного самоуправления. Основные тенденции в развитии законодательства субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении. Уставы муниципальных образований, их значение в организации деятельности органов местного самоуправления. Содержание уставов муниципальных образований. Порядок принятия уставов муниципальных образований и внесения в них изменений и дополнений, вступления в законную силу. Роль законодательства субъектов Российской Федерации в разработке и принятия уставов муниципальных образований. Роль населения муниципальных образований в подготовке проектов и принятии уставов муниципальных образований. Порядок государственной регистрации уставов муниципальных образований.</p>		
	1.4	<p>Принципы территориальной организации местного самоуправления. Общие положения о территориальных муниципальных</p>	<p>- составление конспекта (опорный конспект, конспект-план, текстуальный конспект и т.п.); - составление и заполнение таблиц (хронологических,</p>	4

образований и их понятие. Осуществление местного самоуправления на всей территории Российской Федерации.

Требования к территориям с высокой или низкой плотностью населения.

Двухуровневая организация местного самоуправления (в поселении и на других территориях). Границы муниципальных образований. Виды муниципальных образований. Порядок образования, изменения и упразднения муниципальных образований. Условия, подлежащие обязательному учету при изменении и упразднении муниципальных образований.

Особенности организации местного самоуправления в городах. Понятие и виды городов, местное самоуправление в городах с районным делением.

Внутригородские территории административного управления. Изменение границ муниципальных образований. Учет мнения населения при изменении границ муниципальных образований.

Преобразование муниципальных образований и его разновидности.

обобщающих и т.п.) по изученному источнику; - составление терминологической системы (словаря, глоссария, тезауруса по теме, проблеме); - подготовка сообщений и докладов;

		Объединение муниципальных образований. Разделение муниципальных образований. Изменение статуса городского поселения. Учет мнения населения при преобразовании муниципальных образований.	
1.5	<p>Институты прямой демократии в местном самоуправлении.</p> <p>Местный референдум: понятие, значение в системе местного самоуправления.</p> <p>Порядок подготовки, проведения и подведения итогов местного референдума. Сход граждан, собрание граждан по вопросам местного значения.</p> <p>Порядок подготовки и проведения собраний, граждан, вопросы, выносимые на их рассмотрение.</p> <p>Особенности сходов, собраний в муниципальных образованиях.</p> <p>Муниципальные выборы.</p> <p>Правовая основа муниципальных выборов.</p> <p>Особенности выборов депутатов представительных органов местного самоуправления, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления</p>	<p>- выполнение проектных заданий; - выполнение исследовательских заданий в индивидуальных и групповых формах; - составление конспекта (опорный конспект, конспект-план, текстуальный конспект и т.п.); - выполнение группового задания; - создание кроссвордов, ребусов по теме</p>	4

		<p>(выдвижения и регистрации кандидатов, финансирования, определения результатов голосования).</p> <p>Территориальное общественное самоуправление, его значение в системе местного самоуправления.</p> <p>Порядок избрания органов территориального общественного самоуправления населения, наделения их правами юридического лица, компетенция, экономические и финансовые основы деятельности.</p> <p>Правотворческая инициатива граждан.</p> <p>Публичные слушания по обсуждению проектов муниципальных актов по инициативе населения, представительного органа местного самоуправления, главы муниципального образования.</p>		
	1.6	<p>Представительные и исполнительные органы местного самоуправления.</p> <p>Порядок формирования и деятельности представительных и исполнительных органов местного самоуправления. Иные органы местного самоуправления.</p> <p>Представительные органы как основное звено системы органов</p>	<p>- выполнение проектных заданий; - выполнение исследовательских заданий в индивидуальных и групповых формах; - составление конспекта (опорный конспект, конспект-план, текстуальный конспект и т.п.); - выполнение группового задания;</p>	4

местного самоуправления  
(по содержанию,  
полномочиям, формам  
деятельности).  
Председатель  
представительного  
органа, его полномочия.  
Заседания (сессии)  
представительных  
органов местного  
самоуправления.  
Порядок подготовки  
сессии, процедура  
проведения пленарного  
заседания. Депутатские  
слушания в  
представительных  
органах местного  
самоуправления.  
Регламент работы  
представительного  
органа. Постоянные  
комиссии и иные  
депутатские  
объединения, их  
функции и организация  
работы. Полномочия  
постоянных и временных  
комиссий.  
Муниципальные  
правовые акты  
представительных  
органов местного  
самоуправления: виды,  
порядок подготовки,  
принятия, вступления в  
силу. Требования,  
предъявляемые к  
правовым актам  
представительных  
органов местного  
самоуправления.  
Правовой статус  
депутатов  
представительных  
органов местного  
самоуправления.  
Основные полномочия  
депутатов. Система

		<p>гарантий депутатской деятельности. Глава муниципального образования. Местная администрация. Органы местной администрации.</p> <p>Соотношение представительного и исполнительного органа местного самоуправления.</p>	
1.7	<p>Понятие муниципальной службы. Муниципальная служба как разновидность публичной службы, ее особенности.</p> <p>Основные принципы муниципальной службы. Понятие муниципальной должности. Категории и виды муниципальных должностей. Реестр муниципальных должностей.</p> <p>Классификация муниципальных должностей муниципальной службы.</p> <p>Права и обязанности муниципального служащего. Гарантии и содержание социальных льгот для муниципальных служащих. Поощрения муниципальных служащих. Поступление на муниципальную службу. Способы замещения муниципальных должностей, конкурсов, квалификационный экзамен. Испытания по муниципальной должности. Прохождение муниципальной службы.</p> <p>Основание для прекращения</p>	<p>- выполнение проектных заданий; - выполнение исследовательских заданий в индивидуальных и групповых формах; - составление конспекта (опорный конспект, конспект-план, текстуальный конспект и т.п.); - выполнение группового задания;</p>	4



		<p>муниципальной службы.  Правовое положение  муниципального  служащего при  ликвидации и  реорганизации  муниципального органа.  Ответственность органов  местного самоуправления  и должностных лиц.  Контроль и надзор за  деятельностью органов и  должностных лиц  местного  самоуправления.  Ответственность органов  и должностных лиц  местного самоуправления  перед государством.  Основания, порядок  реализации. Роль  прокурорского надзора в  обеспечении законности  деятельности органов  местного  самоуправления.  Ответственность органов  и должностных местного  самоуправления перед  населением,  предприятиями,  учреждениями,  организациями,  физическими и  юридическими лицами.  Основания, порядок  реализации. Отзыв  депутатов  представительных  органов местного  самоуправления и  выборных лиц местного  самоуправления.</p>		
	1.8	Муниципальная собственность. Классификация имущества, находящегося в	- выполнение проектных заданий; - выполнение исследовательских заданий в индивидуальных и групповых формах; -	4

муниципальной собственности.  
Муниципальные предприятия и учреждения.  
Формирование муниципальной собственности.  
Приватизация муниципальной собственности. Местный бюджет. Расход местных бюджетов. Бюджет текущих расходов и бюджет развития. Доходы местных бюджетов.  
Порядок образования, виды, источники поступления средств.  
Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях. Отношения органов местного самоуправления с налоговыми и казначейскими органами, с финансово-кредитными организациями.  
Муниципальные займы: понятие, порядок и условия заключения договорами муниципального займа.  
Муниципальный заказ, его порядок формирования, размещения, исполнения и контроля. Основы бюджетного процесса в муниципальном образовании. Порядок подготовки, обсуждения, принятия и исполнения местного бюджета.  
Контроль за исполнением бюджета. Выравнивание уровня бюджетного обеспечения поселений,

составление конспекта (опорный конспект, конспект-план, текстуальный конспект и т.п.); - выполнение группового задания;

		муниципальных районов, городских округов.	
1.9	<p>Основы компетенции местного самоуправления.</p> <p>Понятие, состав и способы формирования компетенции местного самоуправления.</p> <p>Законодательное закрепление компетенции местного самоуправления, его значение. Юридическая и фактическая компетенция. Предметы ведения местного самоуправления.</p> <p>Вопросы местного значения.</p> <p>Государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления.</p> <p>Неотъемлемые полномочия представительных и исполнительных органов местного самоуправления, необходимость их законодательного закрепления.</p> <p>Возможности и направления перераспределения полномочий между органами местного самоуправления.</p> <p>Понятие особенностей организации местного самоуправления.</p> <p>Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения. Особенности</p>	<p>- составление конспекта (опорный конспект, конспект-план, текстуальный конспект и т.п.); - составление и заполнение таблиц (хронологических, обобщающих и т.п.) по изученному источнику; - составление терминологической системы (словаря, глоссария, тезауруса по теме, проблеме); - подготовка сообщений и докладов;</p>	6

		<p>организации местного самоуправления в особо малых муниципальных образованиях.          Особенности организации местного самоуправления в наукоградах.          Особенности организации местного самоуправления в ЗАТО.          Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.          Национально-культурная автономия в Российской Федерации.          Межтерриториальные объединения муниципальных образований. Ассоциации и союзы муниципальных образований: цели, задачи, порядок создания и деятельности.          Ассоциации и союзы муниципальных образований действующие на международном уровне.</p>		
	1.10	Экзамен		36

#### **4. Фонд оценочных средств для проведения текущей и промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине**

Фонд оценочных средств текущего контроля и промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины представлен в приложении.

[Фонд оценочных средств](#)

#### **5. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины**

##### **5.1. Основная литература**

##### **5.1.1. Печатные издания**

1.

### 5.1.2. Издания из ЭБС

1. Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 495 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12344-9. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/449667> .

2. Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 361 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-9916-9731-6. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/449981>

3. Чаннов, С. Е. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / С. Е. Чаннов. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 333 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12927-4. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/448570> .

## 5.2. Дополнительная литература

### 5.2.1. Печатные издания

1. Шарова, Т.В. Органы государственной власти и местного самоуправления Забайкальского края [Текст] : учеб. пособие. - Чита : ЗабГУ, 2017. - 146 с. - ISBN 978-5-9293-1858-0 : 146-00. Электронный документ (тип: pdf, размер: 608 Кб)

### 5.2.2. Издания из ЭБС

1. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум : учебное пособие для вузов / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 165 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03789-0. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/450269> .

2. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 1 : учебник для вузов / Н. С. Бондарь [и др.] ; под редакцией Н. С. Бондаря. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 356 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-9916-9398-1. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/451876>

3. Нечкин, А. В. Муниципальное право. Практика высших судебных инстанций России с комментариями : учебное пособие для вузов / А. В. Нечкин, О. А. Кожевников. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 267 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12543-6. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/447789>

## 5.3. Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы

Название	Ссылка
Научная электронная библиотека	<a href="http://www.elibrary.ru/">http://www.elibrary.ru/</a>

Справочно-правовая система Забайкальского краевого суда	<a href="http://www.reshenia-sudov.ru/">http://www.reshenia-sudov.ru/</a>
Портал «Юридическая Россия»	<a href="https://law.edu.ru/">https://law.edu.ru/</a>
РосПравосудие	<a href="https://rospravosudie.com/">https://rospravosudie.com/</a>

## 6. Перечень программного обеспечения

Программное обеспечение общего назначения: ОС Microsoft Windows, Microsoft Office, АBBYY FineReader, ESET NOD32 Smart Security Business Edition, Foxit Reader, АИБС "МегаПро".

Программное обеспечение специального назначения:

- 1) Система ГАРАНТ
- 2) СПС "Консультант Плюс"

## 7. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Наименование помещений для проведения учебных занятий и для самостоятельной работы обучающихся	Оснащенность специальных помещений и помещений для самостоятельной работы
Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа	Состав оборудования и технических средств обучения указан в паспорте аудитории, закрепленной расписанием по факультету
Учебные аудитории для проведения практических занятий	
Учебные аудитории для промежуточной аттестации	
Учебные аудитории для проведения групповых и индивидуальных консультаций	Состав оборудования и технических средств обучения указан в паспорте аудитории, закрепленной расписанием по кафедре
Учебные аудитории для текущей аттестации	

## 8. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины

Обязанность обучающихся – внимательно слушать и конспектировать лекционный материал; в конспекте рекомендуется оставлять поля для последующей самостоятельной работы над темой. Практическому занятию предшествует самостоятельная работа обучающегося, включающая в себя изучение лекционного материала, учебников, учебных пособий, нормативно-правовых актов, подготовку докладов, сообщений, выступлений на групповых занятиях, написание рефератов, выполнение различных заданий преподавателя. В процессе подготовки к занятиям обучающийся может воспользоваться консультациями преподавателя. С графиком консультаций преподавателей можно ознакомиться на кафедре. Самостоятельную работу по изучению дисциплины целесообразно начинать с изучения

установленных требований к знаниям, умениям и навыкам, ознакомления с разделами и темами дисциплины в порядке, предусмотренном учебной программой.

Получив представление об основном содержании раздела, темы, необходимо продолжить изучение по учебнику, придерживаясь рекомендаций преподавателя по методике работы над учебным материалом, данных в ходе установочных занятий. Затем полезно ознакомиться с нормативными правовыми актами, рекомендованными к данной теме. При желании или по рекомендации преподавателя можно составить их краткий конспект.

Самостоятельная работа должна носить творческий и планомерный характер. Нельзя опираться только на тот материал, который был озвучен в ходе лекций или семинарских занятий, необходимо закрепить его и расширить в ходе самостоятельной работы. Наибольший эффект достигается при использовании «системы опережающего чтения», т. е. предварительного самостоятельного изучения материала следующей лекции. Ошибку совершают те обучающиеся, которые надеются освоить весь материал только за время подготовки к зачету или экзамену. Опыт показывает, что уровень знаний у таких обучающихся, как правило, низок, знания недолговечны.

Ответ на теоретический вопрос на практическом занятии делается в форме устного доклада продолжительностью 5 – 7 мин. Доклад должен быть строго по существу предложенного в плане вопроса, недопустимо в одном докладе охватывать и раскрывать другие вопросы плана.

Ответ необходимо сопровождать примерами из действующего законодательства или из практики правового регулирования. При ответе можно использовать схемы, графики, иллюстрации. После ответа преподаватель и студенты вправе задавать вопросы по существу доклада. Необходимо помнить, что перечень литературы для подготовки носит рекомендательный характер, поэтому студенты могут использовать другие источники, не указанные в плане.

Кроме подготовки теоретических вопросов необходимо также выполнить задание по составлению таблиц, схем, графиков и решить предлагаемые задачи.

Разработчик/группа разработчиков:  
Руслан Юрьевич Горлачев

**Типовая программа утверждена**

Согласована с выпускающей кафедрой  
Заведующий кафедрой

\_\_\_\_\_ «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.